

ภาคผนวก

ข้อคิดเห็น

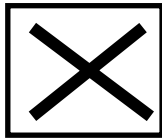
คณะกรรมการดำเนินการ

สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด



นายวิชิต สนธิวณิช

ประธานกรรมการดำเนินการ



ไม่เห็นชอบ

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก โดยเห็นควรสนับสนุนการจัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แต่..คำตอบสุดท้าย อยู่ที่มวลสมาชิกทุกท่าน

จากการศึกษารายงานฉบับนี้โดยละเอียด ในฐานะสมาชิกคนหนึ่ง ทำให้กระผมได้ข้อสรุปว่า “ไม่เห็นชอบ” ในการแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์ให้ปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก

ความเป็นมาในเรื่องนี้เป็นอย่างไร ทำไมจึงไม่เห็นด้วยในการปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก มีวิธีอื่นแนวทางอื่นที่ดีกว่าในการช่วยเหลือพนักงานราชการให้สามารถกู้เงินได้หรือไม่อย่างไร และทำไมต้องให้สมาชิกแสดงประชามติ สรุปสาระสำคัญจากรายงานการศึกษาความเป็นไปได้ฯ และข้อคิดเห็นเพิ่มเติมได้ ดังนี้

1. ความเป็นมาในการรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบ

1.1 สหกรณ์เปิดรับ”พนักงานราชการ”เป็น “สมาชิกสมทบ” และให้กู้เงิน ปี 2547 เมื่อส่วนราชการเปิดรับพนักงานราชการเข้ามาปฏิบัติงานในสังกัดมากขึ้น โดยมีสัญญาจ้างสูงสุดไม่เกิน 4 ปีและประเมินผลการปฏิบัติงานปีต่อปี จากคุณสมบัติในเรื่องอายุการปฏิบัติงานของพนักงานราชการที่แตกต่างไปจากข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีได้ปฏิบัติงานจนเกษียณอายุราชการเมื่ออายุครบ 60 ปีและมี บำเหน็จบำนาญ สหกรณ์จึงมีได้รับเป็น “สมาชิก” แต่ให้รับพนักงานราชการเป็น “สมาชิกสมทบ” และให้กู้เงินได้ตามความเหมาะสม โดยวงเงินกู้สูงสุดตามระเบียบได้ไม่เกิน 400,000 บาท

1.2 ข้อมูลที่ผ่านมาพนักงานราชการร้อยละ 98 กู้เงินไม่เกิน 1 แสนบาท แม้ว่าสหกรณ์จะให้พนักงานราชการกู้สูงสุดถึง 4 แสนบาท แต่จากการศึกษาของสหกรณ์พบว่าพนักงานราชการถึงร้อยละ 98 ที่กู้เงินไม่เกิน 1 แสนบาท เนื่องจากสหกรณ์กำหนดหลักเกณฑ์การให้เงินกู้หากกู้เงินเกินกว่า 1 แสนบาทจะต้องตรวจสอบข้อมูลเครดิตจากบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด (เครดิตบูโร) ทำให้พนักงานราชการส่วนใหญ่กว่าร้อยละ 95 ยื่นคำขอกู้ไม่เกิน 1 แสนบาท โดยมีต้องตรวจเครดิตบูโร ส่วนร้อยละ 5 ที่ยื่นคำขอเกินกว่า 1 แสนบาทตรวจเครดิตบูโรผ่านเพียงร้อยละ 2 ทำให้ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาความเสี่ยงในการให้สินเชื่อแก่พนักงานราชการของสหกรณ์อยู่ในระดับที่ยอมรับได้

2. กฎหมายสหกรณ์ฉบับใหม่ห้ามสมาชิกสมทบกู้เกินกว่าหุ้นและเงินฝาก

ต่อมาพระราชบัญญัติสหกรณ์ฉบับใหม่ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 19 พฤษภาคม พ.ศ. 2562 เป็นต้นมา “ห้ามมิให้สมาชิกสมทบกู้ยืมเงินเกินกว่าเงินฝากและทุนเรือนหุ้นของตนเองจากสหกรณ์” ทำให้การให้เงินกู้แก่พนักงานราชการที่เป็นสมาชิกสมทบมาเป็นระยะเวลานานต้องถูกระงับไปอย่างน่าเสียดาย ทั้งนี้ สหกรณ์ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย

3. ศึกษาความเป็นไปได้ฯ เพื่อหาแนวทางช่วยเหลือพนักงานราชการ

คณะกรรมการดำเนินการจึงได้ดำเนินการเพื่อศึกษาแนวทาง ในการช่วยเหลือพนักงานราชการให้สามารถมีสิทธิกู้ได้ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการและจัดทำรายงานการศึกษาความเป็นไปได้ การปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิก และแนวทางศึกษาอื่น ๆ ในการช่วยเหลือสมาชิกสมทบ สรุปแนวทางหลักในการช่วยเหลือพนักงานราชการได้ 2 แนวทาง ดังนี้

3.1 แนวทางที่ 1 การปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก เนื่องจากหากปรับพนักงานราชการจาก “สมาชิกสมทบ” เป็น “สมาชิก” แล้ว พนักงานราชการที่เข้ามาเป็นสมาชิกสามารถกู้เกินกว่าเงินฝากและทุนเรือนหุ้นของตนเองได้ทันทีโดยไม่ขัดกฎหมายสหกรณ์ แต่แนวทางนี้ต้องแก้ไขข้อบังคับสหกรณ์โดยให้ที่ประชุมใหญ่เห็นชอบ แต่ที่สำคัญก็คือจากการศึกษาพบว่า แนวทางนี้มีทั้งผลดีและผลกระทบต่ออนาคตของสหกรณ์และสิทธิประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบันต้องถูกปรับลดลง จึงต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ

3.2 แนวทางที่ 2 จัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์ใหม่สำหรับพนักงานราชการ แนวทางนี้ก็สามารถช่วยเหลือให้พนักงานกู้เงินเกินกว่าเงินฝากและทุนเรือนหุ้นของตนเองได้ทันทีเช่นเดียวกัน โดยจัดตั้ง “สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” บริหารโดยพนักงานราชการเพื่อพนักงานราชการ ซึ่งในอนาคตจะเป็นสหกรณ์ขนาดใหญ่ที่มีสมาชิกเป็นพนักงานราชการกว่า 30,000 คน และยังสามารถกำหนดระเบียบสวัสดิการให้แก่พนักงานราชการได้ตามความเหมาะสม

4. ทำไมจึง “ไม่เห็นด้วย” กับแนวทางที่ 1 การปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก

แม้ว่าการช่วยเหลือพนักงานราชการในแนวทางที่ 1 โดยการปรับพนักงานราชการเป็น “สมาชิก” จะมีผลดีในการทำให้พนักงานราชการมีสิทธิกู้ได้เช่นเดียวกับสมาชิกปัจจุบันโดยไม่ขัดกฎหมายสหกรณ์ และเป็นการช่วยเหลือซึ่งกันและกันของบุคลากรในองค์กร

แต่จากการศึกษาพบว่า แนวทางนี้อาจส่งผลกระทบต่ออนาคตและความมั่นคงของสหกรณ์ในระยะยาว และกระทบต่อสิทธิประโยชน์โดยตรงของสมาชิกปัจจุบันที่จะต้องถูกปรับลดลง และประเด็นอื่น ๆ ที่ควรพิจารณาให้รอบคอบ สรุปได้ ดังนี้

4.1 ผลกระทบเป็นการทำลายจุดแข็งความมั่นคงด้าน “โครงสร้างสมาชิก” ตลอดระยะเวลา กว่า 43 ปี จุดแข็งที่สำคัญประการหนึ่งของสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด คือ “โครงสร้างสมาชิกที่มีความมั่นคง” เช่นเดียวกับสหกรณ์ออมทรัพย์ในส่วนราชการต่าง ๆ ทุกสหกรณ์ เนื่องจากข้อบังคับสหกรณ์กำหนดให้รับ “สมาชิก” เฉพาะ “ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำ” ซึ่งมีคุณสมบัติที่เหมือนกันคือ ปฏิบัติงานได้จนถึงเกษียณอายุราชการหรืออายุ 60 ปี ทำให้สหกรณ์ไม่มีหนี้เสีย มีความมั่นคงและเติบโตก้าวหน้ามาเป็นลำดับ

หากสหกรณ์ปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก จะเป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิกครั้งใหญ่ จากสหกรณ์ออมทรัพย์ที่ “สมาชิกทุกคน” มีความมั่นคงในหน้าที่การงานถึงเกษียณอายุราชการ เป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ที่ “สมาชิกส่วนใหญ่” ปฏิบัติงานตามระยะเวลาสัญญาจ้างชั่วคราวซึ่งขาดความมั่นคงในหน้าที่การงาน ถือได้ว่าเป็นการละทิ้งจุดแข็งที่สำคัญของสหกรณ์อันจะส่งผลกระทบต่อฐานะและความมั่นคงของสหกรณ์ต่อไปในอนาคต

ปัจจุบันสหกรณ์มีสมาชิกที่เป็นข้าราชการและลูกจ้างประจำทั้งสิ้นประมาณ 13,000 คน หากอัตรากำลังพนักงานราชการในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีเพียงไม่เกิน 3,000 คน และสหกรณ์รับเป็นสมาชิก แม้จะมีผลกระทบต่อสมาชิกปัจจุบันแต่อาจเป็นผลกระทบที่ยอมรับได้ แต่จากการศึกษาพบว่าอัตรากำลังพนักงานราชการทั้งหมดมีประมาณ 30,000 คน ดังนั้น ในระยะยาวหากข้อบังคับสหกรณ์กำหนดให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกหลักได้ ก็จะเป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิก เป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ที่ “สมาชิกส่วนใหญ่” ขาดความมั่นคงในหน้าที่การงาน ซึ่งย่อมจะทำให้ฐานะสหกรณ์อ่อนแอลงไปในระยะยาว

4.2 ผลกระทบด้านภาระการจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกเป็นจำนวนมากเพื่อให้เป็นไปตามหลักความเสมอภาค หากปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลักแล้ว จะต้องได้รับสวัสดิการภายใต้หลักเกณฑ์และระเบียบเดียวกับสมาชิกปัจจุบัน ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตาม “หลักความเสมอภาค” ของสมาชิก ตามหลักการสหกรณ์

ตามรายงานฯ ปัจจุบันสหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกเป็นเงินประมาณ 34 ล้านบาท และในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า แม้ว่าจะไม่มีการปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก สหกรณ์จะต้องจ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกเพิ่มขึ้นเป็นเงินประมาณปีละ 82 ล้านบาท แม้ว่าสหกรณ์จะจ่ายสวัสดิการให้กับสมาชิกมากขึ้นและจำนวนสมาชิกลดลง แต่ในภาพรวมที่สหกรณ์มีสินทรัพย์รวมและกำไรที่เพิ่มขึ้น จึงทำให้สหกรณ์ยังคงมีศักยภาพในการจ่ายเงินสวัสดิการให้กับสมาชิกได้

แต่หากมีการปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกในปีแรก ๆ สหกรณ์ต้องจ่ายเงินสวัสดิการให้แก่สมาชิกเดิมและพนักงานราชการเป็นเงินประมาณ 44 ล้านบาท และในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า สหกรณ์จะจ่ายเงินสวัสดิการเป็นเงินประมาณปีละ 141 ล้านบาท ซึ่งจะเป็นภาระที่ยิ่งใหญ่ของสหกรณ์ในการหารายได้เพื่อจัดสรรเป็นทุนสวัสดิการสมาชิกให้เพียงพอสำหรับการจ่ายสวัสดิการให้กับสมาชิกทั้งหมด

หากสหกรณ์ต้องการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการโดย การปรับลดจำนวนเงินสวัสดิการแต่ละประเภทให้น้อยลง หรือ กำหนดหลักเกณฑ์ใหม่จ่ายตามจำนวนปีอายุการเป็นสมาชิก ก็จะเป็นการกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบันที่จะได้รับสวัสดิการลดลงตามไปด้วย เป็นการลดผลกระทบด้านหนึ่งแต่ทำให้เกิดผลกระทบด้านใหม่ขึ้น

4.3 ผลกระทบด้านความเสี่ยงในการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการ หากปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก สหกรณ์อาจต้องเพิ่มวงเงินกู้ให้แก่พนักงานราชการโดยอาจไม่มีการตรวจเครดิตบูโรเพื่อเป็นมาตรฐานเดียวกับสมาชิกปัจจุบัน แม้ว่าสหกรณ์อาจมีรายได้เพิ่มขึ้นแต่จะมีความเสี่ยงในการให้สินเชื่อสูงขึ้นตามไปด้วย ดังนี้

หากเพิ่มวงเงินกู้ให้พนักงานราชการเพื่อให้มีรายได้เหมาะสมกับการจ่ายเงินสวัสดิการเช่นเดียวกับสมาชิกปัจจุบัน โดยไม่ต้องนำรายได้ดอกเบี้ยจากสมาชิกสนับสนุนการจ่ายเงินสวัสดิการให้กับพนักงานราชการ จะต้องให้เงินกู้โดยเฉลี่ยเท่ากับสมาชิกปัจจุบัน คือ เงินเฉลี่ยประมาณคนละ 800,000 บาท วงเงินกู้อาจมีความเสี่ยงสูงเป็นอย่างยิ่งสำหรับพนักงานราชการ เนื่องจากเกินความสามารถใน

การชำระหนี้ เพราะหากผ่อนชำระไม่เกิน 48 งวด จะต้องผ่อนชำระเดือนละประมาณ 18,600 บาทซึ่งเกินกว่าเงินเดือนเฉลี่ยของพนักงานราชการ

หากเพิ่มวงเงินกู้ให้แก่พนักงานราชการและเรียกร้องในฐานะสมาชิกให้ผ่อนชำระหนี้ถึงเกษียณอายุราชการตามหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับสมาชิกปัจจุบันตามหลักความเสมอภาค สมาชิกปัจจุบันที่มีเงินเดือน 18,000 บาท จะสามารถกู้เงินสามัญได้ประมาณ 1 ล้านบาท ซึ่งมีความเสี่ยงที่สูงมากและเกินความสามารถในการชำระหนี้สำหรับพนักงานราชการ

นอกจากนี้บริษัทประกันคุ้มครองหนี้จะไม่มีบริษัทใดรับประกันหนี้เสียกรณีพนักงานราชการลาออกจากราชการหรือไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินประจำปี ดังนั้น การเพิ่มวงเงินกู้ให้กับพนักงานราชการแล้วแต่จะเป็นสาเหตุและแรงจูงใจให้พนักงานราชการลาออกจากราชการเพื่อหางานใหม่ซึ่งจะได้รับเงินเดือนเต็มโดยไม่ถูกหักเงินเดือนจากสหกรณ์ และสหกรณ์ยังไม่มีวิธีป้องกันหนี้เสียจากกรณีดังกล่าว

การที่สหกรณ์มีคุณสมบัติของสมาชิกที่แตกต่างกันระหว่างสมาชิกที่ปฏิบัติงานถึงเกษียณอายุราชการกับสมาชิกที่ปฏิบัติงานตามระยะเวลาสัญญาจ้างชั่วคราว แต่ต้องปฏิบัติในฐานะสมาชิกอย่างเท่าเทียมกัน และไม่ควรมี 2 มาตรฐาน ตามหลักความเสมอภาคตามหลักสหกรณ์ จะทำให้สหกรณ์ประสบปัญหาและความยุ่งยากในการดำเนินงานตลอดไปไม่สิ้นสุด และทุกฝ่ายจะเป็นผู้สูญเสียในที่สุด

แม้แต่ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. 2547 ยังกำหนดให้ข้าราชการ และลูกจ้างประจำเป็น “สมาชิกสามัญ” สำหรับพนักงานราชการกำหนดให้เป็นสมาชิกประเภท “วิสามัญ” เช่นเดียวกับลูกจ้างชั่วคราว

4.4 ผลกระทบต่อเงินปันผลของสมาชิกที่ต้องปรับลดลง เพื่อนำผลกำไรไปเพิ่มทุนสวัสดิการให้พนักงานราชการ หากปรับพนักงานราชการเข้ามาเป็นสมาชิก ตามรายงานฯ สหกรณ์ต้องลดอัตราเงินปันผลเพื่อนำกำไรสุทธิไปจัดสรรเป็นเงินสวัสดิการเพิ่มขึ้นให้กับพนักงานราชการที่เข้ามาเป็นสมาชิก ดังนี้

- 1) ในปีที่ 1 – 5 เงินปันผลจะลดลงประมาณร้อยละ 0.09 – 0.15 บาท
- 2) ในปีที่ 6 – 10 เงินปันผลจะลดลงประมาณร้อยละ 0.16 – 0.19 บาท
- 3) ในปีที่ 11 – 20 เงินปันผลจะลดลงประมาณร้อยละ 0.36 – 0.70 บาท

4.5 ผลกระทบด้านการจัดกลุ่มสมาชิก จำนวนผู้แทนสมาชิกและการบริหารสหกรณ์ หากปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกจำนวนผู้แทนสมาชิกก็จะเพิ่มขึ้นด้วย จากปัจจุบันผู้แทนสมาชิกจำนวนประมาณ 300 คน อาจเพิ่มขึ้นเป็นประมาณ 600 คน ซึ่งทำให้สหกรณ์เสียค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการจัดประชุมใหญ่ที่เพิ่มขึ้นด้วยตามสัดส่วนจำนวนผู้แทนสมาชิก และความยุ่งยากในการจัดกลุ่มสมาชิกหรือกำหนดสัดส่วนผู้แทนสมาชิก

5. ยืนยันสมาชิกตามข้อบังคับปัจจุบัน ยังคงทำให้ฐานะการเงินสหกรณ์ในอนาคตมั่นคง แข็งแกร่ง

จากการนำข้อมูลจากรายงานผลการศึกษาความเป็นไปได้ฯ ของสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด และผลการวิเคราะห์เพิ่มเติมสรุปได้ว่า

1) ในระยะเวลา 20 ปีที่ผ่านมา(ปี 2543 – 2563) แม้ว่าอัตรากำลั้งข้าราชการและลูกจ้างประจำในส่วนราชการจะปรับลดลง แต่จำนวนสมาชิกของสหกรณ์ไม่เปลี่ยนแปลง โดยมีจำนวนเท่าเดิมคือประมาณ 13,000 คน แต่สินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้นจาก 1,500 ล้านบาท(ปี 2543) เป็นประมาณ

20,000 ล้านบาท (ปี 2563) และกำไรเพิ่มขึ้นจากปีละ 90 ล้านบาท เป็นปีละประมาณ 500 ล้านบาท ในปัจจุบัน

2) ในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า(ปี 2565 – 2584) จำนวนสมาชิกสหกรณ์จะลดลงจาก 13,000 คนในปัจจุบันเหลือประมาณ 10,000 คน แต่สินทรัพย์รวมมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจาก 20,000 ล้านบาทเป็น 35,000 ล้านบาท แม้ว่าจะไม่เพิ่มในอัตราเดียวกับ 20 ปีที่ผ่านมา แต่ผลกำไรก็ยังเพิ่มขึ้นจากปีละ 500 ล้านบาท เป็นประมาณปีละ 900 ล้านบาท **จึงทำให้สหกรณ์ยังคงมีศักยภาพในการจัดสรรกำไรสุทธิจ่ายเงินสวัสดิการตามระเบียบปัจจุบันให้กับสมาชิกได้** และตามข้อมูลปัจจุบันยังมีข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมประมาณ 1,500 – 2,000 คนที่ยังมิได้เป็นสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด หากข้าราชการทั้งหมดทยอยเข้ามาเป็นสมาชิกใหม่ จำนวนสมาชิกใน 20 ปี ข้างหน้า อาจคงเดิมที่จำนวน 13,000 คน เหมือนกับ 20 ปีที่ผ่านมา ซึ่งอาจจะทำให้สินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้นเป็น 50,000 ล้านบาท และกำไรต่อปีเพิ่มขึ้นเป็น 1,200 ล้านบาท ตามสัดส่วนจำนวนสมาชิกที่เพิ่มขึ้น

3) สรุป แม้ว่าสหกรณ์จะ “**ไม่ปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก**” แนวโน้มฐานะทางการเงินของสหกรณ์ในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า ทั้งในด้านสินทรัพย์รวมและกำไรต่อปียังคง **ยืนหยัดได้อย่างมั่นคงแข็งแกร่งจากฐานสมาชิกที่เป็นข้าราชการและลูกจ้างประจำ** เหมือนเช่นตลอดระยะเวลา 43 ปีที่ผ่านมา ดังนั้น จึงไม่ควรอย่างยิ่งที่ในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า สหกรณ์จะไปตั้งเป้าหมายหรือกำหนดแผนกลยุทธ์ โดยหวังพึ่งพิงให้พนักงานราชการมาเป็นผู้กอบกู้ฐานะการเงินของสหกรณ์ เพื่อให้สหกรณ์มีสมาชิกเพิ่มขึ้น กำไรเพิ่มขึ้น โดยไม่พิจารณาถึงผลกระทบใด ๆ ต่อสหกรณ์และสมาชิกปัจจุบัน

6. ทำไมต้องลงประชามติและทำไมต้องเสียงเกินกึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมด

เนื่องจากการแก้ไขข้อบังคับเพื่อปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก จะเป็นการเปลี่ยนแปลงข้อบังคับครั้งแรกของสหกรณ์ที่มีผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์สมาชิกปัจจุบันและจะส่งผลกระทบต่อเนื่องตลอดไป การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล หากมีการแก้ไขกฎหรือระเบียบใดที่มีผลกระทบต่อสมาชิก จะต้องให้สมาชิกในฐานะเจ้าของสหกรณ์และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย(Stakeholders) โดยตรงเป็นผู้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจอนาคตของตนเองและของสหกรณ์ร่วมกัน

สำหรับเหตุผลที่คณะกรรมการดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์การออกเสียงประชามติ จะต้องมีการจำนวนคะแนนเสียงประชามติ “เห็นชอบ” มากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ณ วันที่เริ่มมีการลงประชามติ เช่น วันที่เริ่มมีการลงประชามติสมาชิกจำนวน 13,225 คน จำนวนคะแนนเสียงที่ผ่านประชามติจะต้องมีสมาชิกออกเสียงเห็นด้วยไม่น้อยกว่า 6,613 เสียง นั้น เนื่องจากการแก้ไขข้อบังคับที่มีผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกทุกคน มีใช้กระทบเฉพาะสมาชิกที่มาลงคะแนนเสียงประชามติเท่านั้น โดยเฉพาะในระยะยาวสมาชิกทุก ๆ คนจะได้รับเงินปันผลที่ลดลง ดังนั้น **การดำเนินการใด ๆ ของสหกรณ์ที่มีผลกระทบต่อสมาชิกทุกคนอย่างต่อเนื่องและตลอดไปเช่นนี้ ควรได้รับเสียงฉันทามติหรือเสียงสนับสนุนจากสมาชิกส่วนใหญ่อย่างแท้จริง ซึ่งก็คือต้องมากกว่า 50%ของสมาชิกทั้งหมดนั่นเอง** เพราะหากสหกรณ์ไม่รณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้สมาชิกมาออกเสียงอย่างกว้างขวางแล้วมีสมาชิกมาออกเสียงเพียง 20% โดยหากออกเสียงเห็นชอบ 11% เสียงข้างมากลักษณะนี้ หากเป็นเรื่องด้านบวกที่สมาชิกได้รับประโยชน์เพิ่มขึ้น มีใช้เรื่องสำคัญและไม่กระทบต่อผลประโยชน์ของสมาชิก การกำหนดเสียงข้างมากลักษณะนี้อาจดำเนินการได้ แต่กรณีนี้ สมาชิกทุกท่านได้รับผลกระทบ คะแนนเสียงเท่านี้จึงไม่ควรถือว่าได้รับการสนับสนุนจากสมาชิกส่วนใหญ่ เพราะสมาชิกจำนวนที่มากกว่าอาจไม่ทราบเรื่องจึงยัง

ไม่ได้มาออกเสียง แต่ต้องได้รับผลกระทบเช่นกัน และหากสหกรณ์ดำเนินการไปโดยที่ไม่ได้รับความยินยอมพร้อมใจ ไม่ได้รับการสนับสนุน หรือเป็นเสียงฉันทมติจากสมาชิกส่วนใหญ่อย่างแท้จริงแล้ว ในที่สุดย่อมนำความอ่อนแอมาสู่สหกรณ์และจะยากยิ่งกว่าเดินไปข้างหน้าด้วยความยากลำบาก

7. สนับสนุนแนวทางที่ 2 จัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์ใหม่สำหรับพนักงานราชการ

อาจมีคำถามว่าหากผลการลงเสียงประชามติในแนวทางที่ 1 โดยการปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก “ไม่ผ่าน” ความเห็นชอบแล้ว จะมีวิธีการอื่นหรือแนวทางอื่นที่ดีกว่าในการช่วยเหลือพนักงานราชการ “ให้สามารถกู้เงินได้” หรือไม่อย่างไร

ในรายงานการศึกษาความเป็นไปได้ฯ ได้เสนอแนวทางอื่นที่จะช่วยเหลือให้ “พนักงานราชการ” สามารถกู้เงินและได้รับสวัสดิการที่เหมาะสม และเป็นการแก้ไขปัญหาให้พนักงานราชการกู้เงินได้ตรงจุดที่สุด โดยไม่มีผลกระทบใด ๆ ทั้งต่อพนักงานราชการและสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ในปัจจุบัน กล่าวคือ ขอให้ทุกภาคส่วนควรสนับสนุน แนวทางที่ 2 ให้มีการจัดตั้ง “สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” บริหารโดยพนักงานราชการเพื่อพนักงานราชการ ซึ่งในอนาคตจะเป็นสหกรณ์ขนาดใหญ่ที่มีสมาชิกเป็นพนักงานราชการกว่า 30,000 คน ตามอัตรากำลังของพนักงานราชการทั้งหมดในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในปัจจุบัน

สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการจะบริหารงานได้อย่างอิสระ โดยคณะกรรมการดำเนินการที่เป็นพนักงานราชการ ซึ่งสามารถเข้าถึงและตอบสนองความต้องการของสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการได้ดีกว่า สามารถกำหนดระเบียบการให้เงินกู้ รวมทั้งระเบียบสวัสดิการต่าง ๆ ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับลักษณะการปฏิบัติงานของพนักงานราชการได้หลากหลายมากกว่า

สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด จัดตั้งในปี 2521 การก่อสร้างตัวในยุคแรกเป็นไปด้วยความยากลำบากในการสร้างความเชื่อมั่นและศรัทธาเพื่อระดมเงินออมจากมวลสมาชิก ต้องใช้ระยะเวลากว่า 20 ปี จึงมีสินทรัพย์รวมครบ 1,000 ล้านบาท ในระยะแรกสหกรณ์จะไม่มีเงินให้สมาชิกกู้ต้องรอคิวกว่า 3 เดือน เนื่องจากต้องระดมเงินฝากและหุ้นจากสมาชิกมาให้ได้เสียก่อน และไม่สามารถไปกู้เงินจากที่ไหนมาให้สมาชิกกู้ได้เพราะทุกสหกรณ์ก็จะมีลักษณะเดียวกัน

แต่ในยุคสมัยปัจจุบันเชื่อมั่นว่าการจัดตั้ง “สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” ในปี 2565 ไม่ได้ยุ่งยากหรือลำบากเช่นเดียวกับยุคปี 2521 ที่สมาชิกยังไม่เข้าใจและเชื่อมั่นในระบบสหกรณ์และขบวนการสหกรณ์ในภาพรวมยังขาดความเข้มแข็ง

โดยที่ปัจจุบันสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด มีพนักงานราชการที่เป็นสมาชิกสมทบกว่า 14,000 คน มีทุนเรือนหุ้นรวมกัน 1,100 ล้านบาท มีเงินฝากรวมกัน 600 ล้านบาท หากมีการจัดตั้ง “สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” และกำหนดข้อบังคับให้สมาชิกสมทบสามารถโอนไปเป็น “สมาชิก” สหกรณ์แห่งใหม่ได้ โดยสามารถโอนหุ้นและเงินฝากไปได้ สหกรณ์ออมทรัพย์แห่งใหม่ก็จะมีสมาชิกไม่น้อยกว่า 14,000 คน และมีสินทรัพย์รวมไม่น้อยกว่า 1,700 ล้านบาท ในทันที ตั้งแต่ปีแรกที่เปิดดำเนินการ

สำหรับเงินกู้ หากสหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการแห่งใหม่ ต้องการให้เงินกู้แก่สมาชิก 14,000 คน เป็นจำนวนเงินมากกว่า 1,700 ล้านบาท ซึ่งเกินกว่าทุนดำเนินงานเริ่มแรกที่สหกรณ์ตนเองมีอยู่ก็สามารถแก้ปัญหาได้โดยสมาชิกไม่ต้องรอคิวกู้นาน 3 เดือน เพื่อระดมทุนเรือนหุ้นหรือเงินฝากจากสมาชิกเหมือนที่สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ต้องปฏิบัติใน 20 ปีแรก เนื่องจากสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งใหม่นี้ จะสามารถกู้เงินจากสหกรณ์อื่นได้ตามกฎหมายสหกรณ์ เพื่อนำมาให้สมาชิกกู้ได้ในทันที หาก

ระเบียบเงินกู้มีความเหมาะสมตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดและมีคณะกรรมการดำเนินการซึ่งเป็นพนักงานราชการเป็นผู้รับผิดชอบ โดยสามารถกู้เงินได้ทั้งจากสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด หรือสหกรณ์ออมทรัพย์อื่น ๆ รวมถึงชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ซึ่งส่วนใหญ่เงินต้นระบบวิธีนี้ถือว่าการช่วยเหลือซึ่งกันและกันในขบวนการสหกรณ์ ระหว่างบุคลากรในองค์กรตามหลักการและอุดมการณ์สหกรณ์เช่นเดียวกัน

หากเรามี “สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด” สำหรับข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และ “สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” สำหรับพนักงานราชการ ในอนาคตจะทำให้ทั้ง 2 สหกรณ์ เติบโตมีความเข้มแข็ง และสามารถช่วยเหลือซึ่งกันและกันระหว่างสหกรณ์โดยไม่กระทบสิทธิประโยชน์สมาชิกแต่ละสหกรณ์ และสามารถช่วยสร้างขวัญและกำลังใจให้บุคลากรในองค์กรและสร้างความเข้มแข็งให้กับขบวนการสหกรณ์ต่อไปในระยะยาว

8. คำตอบสุดท้ายอยู่ที่มวลสมาชิกทุกท่าน

จากที่กล่าวมาทั้งหมดเป็นการสรุปความเห็นเบื้องต้นจากที่ได้ศึกษาและมีประสบการณ์ในการพิจารณาเงินกู้ให้แก่พนักงานราชการมากกว่า 10 ปี แต่อย่างไรก็ตามในที่สุดแล้วประเด็นปัญหาการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการ เราควรมีทางออกอย่างไร เป็นประเด็นปัญหาที่มวลสมาชิกทุกท่านจะต้องพิจารณาร่วมกันด้วยความรอบคอบ จึงขอให้ท่านสมาชิกได้ศึกษาผลดีและผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของท่านให้ครบถ้วน แล้วร่วมกันออกเสียงประชามติว่า “สหกรณ์ควรแก้ไขข้อบังคับเพื่อปรับพนักงานราชการจากสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิกหลักหรือไม่”

ผลเป็นอย่างไร สหกรณ์ย่อมจะต้องดำเนินการไปตามความต้องการที่แท้จริงของมวลสมาชิก การเดินทางไปตามเสียงแห่งฉันทามติที่แท้จริง ย่อมนำความเจริญความก้าวหน้าและความมั่นคงยั่งยืนมาสู่สหกรณ์ของเรา คำตอบสุดท้ายจึงอยู่ที่มวลสมาชิกทุกท่าน

ด้วยความเชื่อมั่นในฉันทามติจากมวลสมาชิก

ลงชื่อ

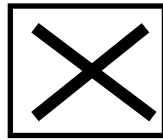


(นายวิจิต สนวนิช)



นายวิฑูรย์ ไชยเพิ่ม

รองประธานกรรมการดำเนินการ



ไม่เห็นชอบ

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก
โดยเห็นว่าควรให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบต่อไป

ความคิดเห็น

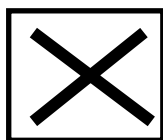
กระผมได้ศึกษารายงานฉบับนี้โดยละเอียดแล้ว ได้ข้อสรุปว่ากระผม “ไม่เห็นชอบ” ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก ด้วยเหตุผล ดังนี้

1. เป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิกสหกรณ์อย่างมีนัยสำคัญ เป็นการเปลี่ยนโครงสร้างสมาชิกจากสหกรณ์ออมทรัพย์ประเภทส่วนราชการที่สมาชิกดั้งเดิมมีหน้าที่การงานมีความมั่นคง เป็นสหกรณ์ออมทรัพย์กึ่งประเภทสถานประกอบการที่สมาชิกส่วนใหญ่มีหน้าที่การงานเป็นการจ้างงานชั่วคราวตามสัญญาจ้าง
2. สหกรณ์จะต้องจ่ายสวัสดิการเป็นเงินจำนวนมากเพื่อให้เป็นไปตามหลักความเสมอภาค ตามข้อมูลประมาณการสหกรณ์ต้องมีภาระจัดสรรเงินกำไรสุทธิเพื่อเป็นเงินทุนสวัสดิการสมาชิกซึ่งในระยะเวลา 20 ปีข้างหน้า จะเป็นภาระที่ยิ่งใหญ่ของสหกรณ์ในการหารายได้เป็นจำนวนมาก เพื่อจัดสรรเป็นทุนสวัสดิการสมาชิกให้เพียงพอสำหรับการจ่ายสวัสดิการให้กับสมาชิกทั้งหมด
3. มีความเสี่ยงด้านสินเชื่อกหากเพิ่มวงเงินกู้ ที่ผ่านมาการให้เงินกู้แก่พนักงานราชการสหกรณ์จะมีการทำประกันคุ้มครองผู้ค้ำประกันเพื่อลดความเสี่ยง โดยบริษัทจะจ่ายสินไหมให้สหกรณ์ตามจำนวนหนี้คงเหลือ ซึ่งบริษัทประกันจะรับประกันในกรณีพนักงานราชการถูกให้ออกหรือถูกไล่ออกจากงาน แต่ขณะนี้ยังไม่มีบริษัทประกันฯ ใดรับทำประกันคุ้มครองหนี้กรณีพนักงานราชการลาออกจากงาน และพนักงานราชการถูกให้ออกจากงานกรณีไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินประจำปี ความเสี่ยงกรณีนี้หากมีหนี้เสียเกิดขึ้นก็จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของสหกรณ์ในระยะยาว

อย่างไรก็ตามหากรัฐบาลมีนโยบายเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขระยะเวลาจ้างในสัญญาจ้างของพนักงานราชการเพื่อให้พนักงานราชการมีความมั่นคงในหน้าที่การงาน โดยเปลี่ยนแปลงกำหนดระยะเวลาการจ้างงานจากสูงสุดไม่เกิน 4 ปี เป็นระยะเวลาการจ้างถึงเกษียณอายุหรือ 60 ปี เหมือนกับลูกจ้างประจำ สหกรณ์ก็สามารถนำผลดีและผลกระทบมาประกอบการพิจารณาเพิ่มเติมในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกหลักได้อีกครั้งหนึ่ง

ลงชื่อ

(นายวิฑูรย์ ไชยเพิ่ม)



ไม่เห็นชอบ

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก
โดยเห็นว่าควรให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบต่อไป

นางสาวอารยา บุญยะศิรินันท์

รองประธานกรรมการดำเนินการ

ความคิดเห็น

จากการศึกษารายงานฉบับนี้โดยละเอียดดิฉัน “ไม่เห็นชอบ” ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก ซึ่งขณะนี้สมาชิกสมทบพนักงานราชการประมาณ 14,000 คน และสมาชิกหลักมีเพียง 13,216 คน ด้วยเหตุผล ดังนี้

1. เป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิกสหกรณ์อย่างถาวรตลอดไป หากมีการแก้ไขข้อบังคับให้พนักงานราชการมาเป็นสมาชิกแล้วจะเป็นการเปลี่ยนแปลงสหกรณ์ตลอดไป ไม่สามารถย้อนกลับมาแก้ไขหรือยกเลิกได้
2. เป็นการกระทบต่อสิทธิประโยชน์สมาชิกปัจจุบันและจะส่งผลกระทบต่อเนื่องตลอดไป เนื่องจากสหกรณ์จะต้องจ่ายสวัสดิการเป็นเงินจำนวนมาก ในอนาคตคาดว่าจะเป็เงินสูงถึง 140 ล้านบาท ซึ่งสหกรณ์ไม่สามารถรับภาระในส่วนนี้ได้ จะต้องปรับลดการจ่ายสวัสดิการสมาชิกและลดอัตราเงินปันผล เพื่อให้มีเงินเพียงพอต่อการจ่ายสวัสดิการของสมาชิกทั้งหมด
3. ส่งผลกระทบต่อความเสี่ยงในการให้สินเชื่อและความมั่นคงของสหกรณ์ในระยะยาว หากสหกรณ์ต้องการหารายได้ให้เพียงพอต่อการจ่ายสวัสดิการให้กับพนักงานราชการ จะต้องเพิ่มจำนวนเงินกู้ให้กับพนักงานราชการและปรับหลักเกณฑ์การตรวจสอบเครดิตบูโร ส่งผลให้สหกรณ์ไม่ทราบความสามารถในการชำระหนี้ที่แท้จริงของพนักงานราชการ ซึ่งถือเป็นความเสี่ยงในการให้สินเชื่อ

ลงชื่อ

(นางสาวอารยา บุญยะศิรินันท์)



นายธนโรจน์ โพธิสาโร

รองประธานกรรมการดำเนินการ

ความคิดเห็น

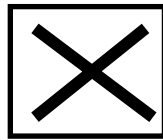
จากการศึกษารายงานฉบับนี้โดยละเอียด ผมมีความคิดเห็น ดังนี้

การปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิกในช่วงที่ผ่านมาตั้งแต่ พ.ศ. 2558 คณะกรรมการดำเนินการทุกชุดได้ทำการศึกษาเรื่องนี้มาโดยตลอด เพื่อมุ่งหวังให้มีการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก แต่ก็ไม่สามารถหาแนวทางการดำเนินงานและข้อสรุปได้ คณะกรรมการดำเนินการชุดปัจจุบันได้ทำการรวบรวมผลการศึกษา และพิจารณาข้อมูลในทุกด้าน อาทิเช่น การฝากการให้เงินกู้ สวัสดิการ และคุณสมบัติตำแหน่งพนักงานราชการ เป็นต้น รวบรวมอยู่ในรายงานการศึกษาข้อมูลฯ ฉบับนี้ ที่เป็นประโยชน์แก่สมาชิกทุกท่านจะได้ศึกษา อ่าน และวิเคราะห์ว่ามีความเหมาะสมหรือไม่เหมาะสม ควรเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย โดยเมื่อเป็นสมาชิกแล้ว สิทธิในเรื่องต่าง ๆ จะต้องเท่าเทียมกัน ซึ่งจะกระทบกับสมาชิกปัจจุบันอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ไม่น้อยก็มาก

การลงประชามติในครั้งนี้เป็นครั้งแรกของ สอ.ปม. ที่สมาชิกในฐานะเจ้าของสหกรณ์ได้ร่วมกันตัดสินใจในการกำหนดทิศทาง สอ.ปม. โดยใช้สิทธิ 1 เสียงของท่านตัดสินใจลงคะแนน เพื่อนำพาสหกรณ์ของเราไปสู่อนาคตอย่างมั่นคงและยั่งยืน 1 เสียงของท่านเป็นประโยชน์ต่อ สอ.ปม. โปรดลงคะแนนของท่านในระหว่างวันที่ 3 – 7 มกราคม 2565 โดยพร้อมเพรียงกัน

ลงชื่อ

(นายธนโรจน์ โพธิสาโร)



ไม่เห็นด้วย

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก
โดยเห็นว่าควรให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบต่อไป



นายณรงค์ มหรรณพ
กรรมการดำเนินการ

ความคิดเห็น

เรื่อง การปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการ เป็นสมาชิก

ผมได้คลุกคลีกับวงการสหกรณ์มานานกว่า 30 ปี นับแต่ ปี 2533 ที่ผมเป็นอาจารย์สาขาวิชาส่งเสริมการเกษตร และสหกรณ์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ที่มีการเรียนการสอนด้านการสหกรณ์ และได้สมัครเป็นสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช และสหกรณ์ร้านค้า มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ขณะนั้นผมยังมีรายได้น้อย อยู่ในวัยตั้งตัว มีภาระค่าใช้จ่ายทั้งส่งบ้าน ส่งรถ สหกรณ์ได้เป็นที่พึ่งของผมที่ดี

เมื่อผมโอนกลับมารับราชการที่กรมป่าไม้ ผมได้เป็นสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด เมื่อ คุณประสิทธิ์ นิ่มนวลฉวี และคุณวิจิต สนธิวิช มาชวนให้ผมมาช่วยทำงานให้สหกรณ์โดยให้สมัครรับเลือกตั้งเป็นกรรมการสหกรณ์ ผมเห็นว่าพอมีความรู้และเคยตั้งใจไว้ว่าขอให้ได้มีโอกาสได้ช่วยเหลือผู้ที่ประสบความทุกข์ยาก และสหกรณ์มีหลักการ อุดมการณ์และวิธีการที่ดีที่จะใช้ในการช่วยเหลือตามที่ตั้งใจไว้ได้ ผมจึงสมัครรับเลือกตั้งเพื่อเป็นกรรมการสหกรณ์และได้รับการเลือกให้เข้ามาทำงานกับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ตั้งแต่ปี 2542 ผมได้เป็นส่วนหนึ่งในการร่วมให้ข้อคิดเห็นในการพัฒนาของสหกรณ์มาตลอด สหกรณ์ได้ช่วยเหลือสมาชิกที่มีความเดือดร้อนมาด้วยดี ยังจำได้ว่าเมื่อประมาณ ปี 2545 สหกรณ์ได้ช่วยปลดเปลื้องหนี้ก้อนใหญ่ให้กับสมาชิกได้มากทำให้เขาเหล่านั้นได้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

เมื่อสหกรณ์มีการพิจารณาเรื่องการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิกด้วยเหตุที่มี พ.ร.บ.สหกรณ์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการกู้ยืมเงินเกินกว่าเงินฝากและทุนเรือนหุ้นของตนเองจากสหกรณ์ ทำให้สมาชิกสมทบที่เคยกู้เงินเกินกว่ามูลค่าหุ้น และเงินฝากที่ตนมีอยู่ในสหกรณ์ได้รับความเดือดร้อนขาดที่พึ่งทางการเงิน ดังนั้น ผมจึงตั้งเป้าว่า ถ้าปรับสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการเป็นสมาชิกจะเกิดอะไรขึ้น พบว่าจะมีปัญหาด้านค่าใช้จ่ายสวัสดิการของสหกรณ์จะสูงขึ้นมาก เพราะการปรับสมาชิกสมทบเป็นสมาชิก สหกรณ์ต้องจ่ายเงินสวัสดิการเพิ่มขึ้น จากที่สมาชิกสมทบเคยได้รับ 7 สวัสดิการ ถ้าปรับเป็นสมาชิกจะได้รับสวัสดิการเพิ่มเป็น 17 สวัสดิการ ผมจึงนึกถึงสิ่งที่ผมเคยเสนอในที่ประชุมคณะกรรมการมาตลอดว่า ในอนาคต สหกรณ์จะมีภาระที่จะต้องจ่ายสวัสดิการที่สูงโดยเฉพาะสวัสดิการทุนสงเคราะห์การศพสมาชิกที่มีได้ทำประกันชีวิตที่สหกรณ์ต้องจ่ายให้สมาชิกที่มีอายุเกิน 70 ปี ซึ่งบริษัทประกันภัยไม่รับทำประกัน เมื่อสมาชิกกลุ่มนี้เสียชีวิตสหกรณ์จะจ่ายเงินสวัสดิการให้ 100,000 บาทอย่างแน่นอน ปัจจุบันนี้ยังไม่ส่งผลกระทบต่อสหกรณ์ เนื่องจากสมาชิกส่วนใหญ่ยังมีอายุไม่เกิน 70 ปี แต่ถ้าในอีก 10 - 20 ปี ข้างหน้าสมาชิกกลุ่มนี้จะมีมากขึ้นและในบางปีจะเสียชีวิตสูงถึง 500 คน

ความคิดเห็น (ต่อ)

ผมจึงได้พิจารณาข้อมูลเฉพาะของสมาชิกที่ฝ่ายจัดการนำเสนอในที่ประชุม พบว่า ถ้าสหกรณ์ไม่ปรับเปลี่ยนอะไร สมาชิกสหกรณ์จะลดลงแต่ค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการกลับสูงขึ้นตลอด คือในปี 2564 สหกรณ์มีสมาชิก 13,192 คน จะมีค่าใช้จ่ายสวัสดิการสมาชิก ประมาณ 32.52 ล้านบาท ในปี 2574 สมาชิกจะลดลงเหลือ 12,442 คน สหกรณ์จะจ่ายสวัสดิการสมาชิกเพิ่มขึ้นเป็น 47.82 ล้านบาท และในอีก 20 ปีข้างหน้า คือ ปี 2584 สมาชิกสหกรณ์จะลดลงเหลือ 9,583 คน แต่สหกรณ์ต้องจ่ายสวัสดิการสมาชิกสูงถึง 82.35 ล้านบาท ดังตารางที่ 1

เมื่อกลับมาดูว่าสหกรณ์จะหาเงินมาจ่ายไหวหรือไม่ กระทบต่อสมาชิกอย่างไร ผมจึงดูการเพิ่มขึ้นของสินทรัพย์ กำไร และสัดส่วนการจ่ายสวัสดิการต่อกำไรเป็นอย่างไร พบว่า ในปี 2564 สหกรณ์มีสินทรัพย์ ประมาณ 20,555 ล้านบาท กำไร 513 ล้านบาท มีสัดส่วนการจ่ายสวัสดิการต่อกำไร 6.33 เปอร์เซ็นต์ พออีก 10 ปีข้างหน้า คือปี 2574 สหกรณ์จะมีสินทรัพย์เพิ่มเป็น 31,672 ล้านบาท กำไร 791 ล้านบาท มีสัดส่วนการจ่ายสวัสดิการต่อกำไรอยู่ที่ 6.04 เปอร์เซ็นต์ ซึ่งส่งผลกระทบต่อสภาพปัจจุบัน แต่ในอีก 20 ปีข้างหน้า คือปี 2584 สหกรณ์จะมีสินทรัพย์เพิ่มเป็น 34,887 ล้านบาท และกำไร 872 ล้านบาท ซึ่งเพิ่มไม่มากแต่กลับมีสัดส่วนการจ่ายสวัสดิการต่อกำไร สูงเป็น 9.44 เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเพิ่มจากปัจจุบันถึง 50 เปอร์เซ็นต์ นั่นคือ ในอีก 20 ปีข้างหน้า สมาชิกต้องแบกรับสวัสดิการเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 50 ของสวัสดิการที่จ่ายในปัจจุบัน แสดงว่า ในอนาคตการกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินฝากกับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้จะต้องให้ห่างกันมากกว่าในปัจจุบันประมาณ 50 เปอร์เซ็นต์ หรือต้องนำเงินไปลงทุนภายนอกเพื่อให้ได้กำไรมากพอกับค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการ ดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 จำนวนสมาชิก สินทรัพย์ กำไร สวัสดิการ และสัดส่วนการจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกต่อกำไรของสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้จำกัด ในปีพ.ศ. 2564 พ.ศ. 2574 และพ.ศ. 2584

รายการ/ปี	2564	2574	2584
สมาชิก (คน)	13,192	12,422	9,583
สินทรัพย์(ล้านบาท)	20,555	31,672	34,887
กำไร (ล้านบาท)	513	791	872
สวัสดิการ (ล้านบาท)	32.52	47.82	82.35
สัดส่วนการจ่ายเงินสวัสดิการต่อกำไร (%)	6.33	6.04	9.44

เมื่อพิจารณาว่าสวัสดิการใดที่สหกรณ์ต้องจ่ายสูงขึ้น พบว่า สวัสดิการที่มียอดค่าใช้จ่ายสูงคือสวัสดิการสงเคราะห์การศพสมาชิกไม่มีประกัน ซึ่งในปี 2564 จ่ายเพียง 1.9 ล้านบาท แต่ในปี 2584 จะต้องจ่ายเพิ่มขึ้นเป็น ปีละ 51.50 ล้านบาท รองลงมาคือสวัสดิการทุนกู้ยืมสมาชิกอาวุโสซึ่งในปี 2564 จ่าย 5.45 ล้านบาท ในปี 2584 จะจ่ายเพิ่มเป็น 14.82 ล้านบาท ทุนสวัสดิการประกันชีวิตสมาชิก จ่ายในปี 2564 จำนวน 7.16 ล้านบาท ลดลงเหลือ 6.74 ล้านบาท ในปี 2574 และลดลงเหลือ 5.20 ล้านบาท ในปี 2584 สวัสดิการวันเกิดสมาชิกที่จ่ายในปี 2564 จำนวน 3.73 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 4.39 ล้านบาท ในปี 2574 และลดลงเหลือ 3.58 ล้านบาท ในปี 2584 นอกจากนี้ยังมีสวัสดิการบางชนิดที่จะต้องจ่ายสูงขึ้นแต่ไม่มากนัก เมื่อข้อมูลเป็นเช่นนี้การปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิกจะมีผลกระทบในอนาคตแน่นอน เพราะตามข้อมูลยังไม่มีมีการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก สหกรณ์ยังจะมีผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในอีก 20 ปีข้างหน้า ถ้าปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิกจะยิ่งส่งผลกระทบต่อสมาชิกในอนาคตที่มากขึ้น

ความคิดเห็น (ต่อ)

เมื่อพิจารณาตัวเลข กรณีปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก จะทำให้ปี 2565 จะมีสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่ปรับเป็นสมาชิกได้ 8,443 คน สหกรณ์ต้องจ่ายสวัสดิการให้สมาชิกกลุ่มนี้ 10.29 ล้านบาท เมื่อรวมกับสวัสดิการสมาชิกเดิมจะมียอดรวมเป็น 44.80 ล้านบาท ในอีก 10 ปีข้างหน้า จะมีสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่ปรับเป็นสมาชิกทั้งหมด 14,962 คน สหกรณ์ต้องจ่ายสวัสดิการแก่สมาชิกกลุ่มนี้ 19.44 ล้านบาท เมื่อรวมกับสวัสดิการสมาชิกเดิมสหกรณ์ต้องจ่ายทั้งหมด 67.28 ล้านบาท แต่ในอีก 20 ปีข้างหน้าจะมีสมาชิกที่ปรับมาจากสมาชิกสมทบพนักงานราชการ เป็น 17,962 คน สหกรณ์ต้องจ่ายสวัสดิการคนกลุ่มนี้ 55.05 ล้านบาท เมื่อรวมกับสวัสดิการสมาชิกเดิมสหกรณ์ต้องจ่ายทั้งหมด 137.40 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 จำนวนสมาชิกที่ปรับมาจากสมาชิกสมทบ จำนวนเงินสวัสดิการที่ต้องจ่ายให้สมาชิกที่ปรับมาจากสมาชิกสมทบ และยอดรวมเงินสวัสดิการที่ต้องจ่ายทั้งหมดของสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ ในปี พ.ศ. 2565 พ.ศ. 2574 และ พ.ศ. 2584

รายการ/ปี	2565	2574	2584
จำนวนสมาชิกที่ปรับมาจากสมาชิกสมทบ (คน)	8,443	14,962	17,962
จำนวนเงินสวัสดิการที่ต้องจ่ายให้สมาชิกที่ปรับมาจากสมทบ (ล้านบาท)	10.29	19.45	55.05
ยอดรวมเงินสวัสดิการที่ต้องจ่ายทั้งหมด (ล้านบาท)	44.80	67.28	137.40

สำหรับยอดเงินสวัสดิการที่สหกรณ์ต้องจ่ายให้สมาชิกที่ปรับมาจากสมทบพนักงานราชการ ในยอดที่สูง คือ วันวันเกิดสมาชิก (วันเกิดสมาชิก 100 บาท วันเกิดสหกรณ์ 100-300 บาท) จะจ่ายเพิ่มขึ้นตลอด โดยในปี 2565 จ่ายจำนวน 0.84 ล้านบาท เพิ่มเป็น 3.02 ล้านบาท ในปี 2575 และจ่ายเป็นจำนวน 4.77 ล้านบาท ในปี 2584 ส่วนทุนประกันชีวิตสมาชิก (เดือนละ 50 บาทต่อคน) จ่ายเพิ่มขึ้นตลอดเช่นกัน คือ เพิ่มจาก 4.58 ล้านบาท ในปี 2565 เป็น 9.75 ล้านบาท ในปี 2584 สวัสดิการเพื่อบำเหน็จสมาชิก (จ่ายให้สมาชิกที่เกษียณอายุราชการ ตั้งแต่ 2,000 บาท ถึง 10,000 บาท) ซึ่งจะเริ่มจ่ายในปี 2575 สูงถึง 39.20 ล้านบาท จากนั้นจะจ่ายประมาณ ปีละ 4 ถึง 10 ล้านบาท ทุนเกื้อกูลสมาชิกอาวุโส (ที่จ่ายให้ผู้มีอายุ 60 ปีขึ้นไป ปีละ 1,000 - 2,000 บาท) โดยในปี 2575 จ่าย 3.90 ล้านบาท และเพิ่มเป็น 10.99 ล้านบาท ในปี 2584 ทุนสงเคราะห์การศพสำหรับสมาชิกที่มีได้ทำมีประกันชีวิต (จ่ายให้สมาชิกที่เสียชีวิตและมีอายุ 70 ปีขึ้นไป จำนวน 10,000 - 100,000 บาท) โดยจะเริ่มจ่ายในปี 2584 จำนวน 15 ล้านบาท

รายการ/ปี	2565	2575	2584
ทุนวันเกิดสมาชิก (ล้านบาท)	0.84	3.02	4.77
ทุนสวัสดิการประกันชีวิตสมาชิก (ล้านบาท)	4.58	8.25	9.75
ทุนบำเหน็จสมาชิก (ล้านบาท)	0	39.20	4.02
ทุนเกื้อกูลสมาชิกอาวุโส (ล้านบาท)	0	3.90	10.99
ทุนสงเคราะห์การศพสมาชิกที่มีได้ทำประกันชีวิต (ล้านบาท)	0	0	15.40
ทุนอื่น ๆ	4.87	10.35	21.11
รวม	10.29	64.72	59.58

ความคิดเห็น (ต่อ)

ผมพิจารณาย้อนกลับไปว่า สวัสดิการคืออะไร ซึ่งมีผู้ให้ความเห็นไว้หลากหลาย พอสรุปได้ว่าเป็น การมุ่งให้เกิดการกินดีอยู่ดีของกลุ่มบุคคล ถ้าในสถานที่ทำงานคือสิ่งที่นายจ้างจัดให้เพื่อความ สะดวกสบายในการทำงาน มีความมั่นคงในอาชีพ หรือความกินดีอยู่ดีของลูกจ้าง ดังนั้น ในส่วนของ สหกรณ์ของเรา สวัสดิการควรคำนึงถึงประเด็นของการกินดีอยู่ดีของสมาชิก ทั้งสมาชิกปกติ และ สมาชิกสมทบ แต่สวัสดิการที่กำหนดบางอย่างมุ่งเน้นเรื่องการชักจูงให้สมาชิกมีให้ลาออกจากสหกรณ์ มากกว่าการมุ่งให้เกิดการกินดีอยู่ดีของสมาชิก อีกทั้ง สมาชิกกลุ่มข้าราชการจะมีเงินบำนาญ มี สวัสดิการเกี่ยวกับค่างานศพสมาชิกที่รัฐช่วยเหลืออยู่แล้ว ดังนั้น ทางเลือกของผมคือ ผมเสนอให้ สหกรณ์พิจารณาปรับลดสวัสดิการบางอย่าง เพื่อให้สหกรณ์ไม่ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับ สวัสดิการที่สูงเกินไปจนกระทบสมาชิกมากในอนาคต และยังจะทำให้สหกรณ์สามารถรับสมาชิกได้ หลากหลาย ช่วยสร้างความมั่นคงให้กับสหกรณ์อีกทางหนึ่ง แต่ข้อเสนอได้รับความสนใจน้อย เมื่อไม่มี การนำเสนอทางเลือกให้สมาชิกที่ชัดเจน การถามความเห็นสมาชิกว่าเห็นด้วยกับการปรับสมาชิก สมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิกหรือไม่ ซึ่งตามข้อมูลชี้ชัดแล้วว่าถ้าปรับในปัจจุบันมีผลกระทบบ้าง แต่ในอีก 20 ปีข้างหน้า จะมีผลกระทบต่อสมาชิกมาก ข้อมูลที่นำเสนอมีมาก ยากต่อการทำความเข้าใจ การทำประชามติครั้งนี้ผู้แทนสมาชิกยังไม่มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น ดังนั้น ผมจึงไม่เห็น ด้วยกับการทำประชามติในครั้งนี้

การปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิกหรือการดำเนินการให้สหกรณ์สามารถรับ สมาชิกได้หลากหลาย นอกจากจะทำให้สหกรณ์มีสมาชิกมากขึ้น มีสินทรัพย์เพิ่มขึ้น ยังช่วยกระจาย ความเสี่ยงด้านการเงินช่วยให้สหกรณ์มีความมั่นคงยิ่งขึ้น และยังเป็น การช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เป็นการเอื้ออาทรแก่กันและกัน ซึ่งเป็นไปตามหลักการ อุทิศการณีสหกรณ์ และสนองต่อเจตนารมณ์ของ การจัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ที่ต้องการให้สหกรณ์ช่วยแก้ปัญหาให้กับเจ้าหน้าที่ชั้น ผู้น้อยที่ได้รับความเดือดร้อนด้านการเงิน อันจะส่งผลให้การดำเนินงานเพื่อดูแลรักษา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศบรรลุเป้าหมายของการดำเนินงานด้วยดี ผมจึงมี ความเห็นว่าควรปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกได้ และให้มีการปรับลดสวัสดิการ บางสวัสดิการลงเพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อสมาชิกมากเกินไปในอนาคต

ลงชื่อ



(นายณรงค์ มทรณพ)



นายประสิทธิ์ นิ่มนวลฉวี
เหรียญก

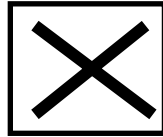
ความคิดเห็น

การที่จะให้สมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกนั้น สอ.ปม. ได้พยายามรวบรวมข้อมูลและข้อคิดเห็นต่าง ๆ มาหลายปีแล้ว แต่ความเห็นยังไม่เป็นข้อยุติในคณะกรรมการ และข้อมูลที่น่ามาพิจารณาในแต่ละชุดมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ดังนั้น จึงควรรวบรวมข้อมูลและตัวแปรต่าง ๆ เมื่อถึงโอกาสที่เหมาะสมจึงนำข้อมูลมาพิจารณา

สำหรับการลงประชามติข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยเกี่ยวกับการทำประชามติในขณะนี้ เนื่องจากการทำประชามตินั้นอยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการในการทำการ ควรขออนุมัติจากที่ประชุมใหญ่เพื่อดำเนินการจึงจะถูกต้อง

ลงชื่อ

(นายประสิทธิ์ นิ่มนวลฉวี)



ไม่เห็นชอบ

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก
โดยเห็นว่าควรให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบต่อไป

นางสาวมาลี ศรีรัตนธรรม

ผู้ช่วยเหรัญญิก

ความคิดเห็น

การปรับพนักงานราชการจากสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิก มีผลต่อโครงสร้างของสหกรณ์ ออมทรัพย์กรมป่าไม้เป็นอย่างมาก ทำให้โครงสร้างของสหกรณ์ที่สมาชิกทุกคนมีความมั่นคงในงาน (ข้าราชการและลูกจ้างประจำ) เป็นโครงสร้างที่สมาชิกบางส่วนเป็นพนักงานตามสัญญาจ้างคราวละไม่เกิน 4 ปี โดยมีการประเมินผลการปฏิบัติงานทุกปี และในอนาคตสมาชิกเหล่านี้จะกลายเป็นสมาชิกส่วนใหญ่ของสหกรณ์ อันจะเป็นผลให้สหกรณ์ขาดความมั่นคงและขาดความน่าเชื่อถือได้อีกทั้งตามรายงานการศึกษาฯ พบว่า การปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกทำให้สหกรณ์ต้องจ่ายเงินสวัสดิการมากขึ้นส่งผลกระทบต่อเงินปันผล และการให้พนักงานราชการกู้ในวงเงินสูงขึ้นเป็นความเสี่ยงอย่างมาก จึงขอให้สมาชิกทุกท่านได้ศึกษาข้อมูลให้ครบถ้วนรอบคอบก่อนที่จะลงประชามติเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบในการปรับพนักงานราชการจากสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิก เพราะการลงประชามติครั้งนี้มีผลต่อสหกรณ์และสมาชิกทุกท่าน

สำหรับข้าพเจ้าในฐานะสมาชิกสหกรณ์ “ไม่เห็นชอบ” ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก

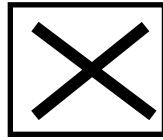
ลงชื่อ

(นางสาวมาลี ศรีรัตนธรรม)



นายณรงค์ ทองขจร

กรรมการดำเนินการ



ไม่เห็นชอบ

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก
โดยเห็นว่าควรให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบต่อไป

ความคิดเห็น

กระผมได้ศึกษารายงานฉบับนี้โดยละเอียดแล้ว ได้ข้อสรุปว่ากระผม “ไม่เห็นชอบ” ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก ด้วยเหตุผล ดังนี้

1. เป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิกสหกรณ์ เนื่องจากพนักงานราชการมีจำนวนมากกว่าข้าราชการและลูกจ้างประจำ หากเปิดรับให้มาเป็นสมาชิกในอนาคตจะมีจำนวนสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการซึ่งมีคุณสมบัติจ้างชั่วคราวมากกว่าสมาชิกที่เป็นข้าราชการและลูกจ้างประจำซึ่งมีคุณสมบัติจ้างจนเกษียณอายุราชการ
2. ส่งผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์สมาชิกปัจจุบัน หากสหกรณ์จะต้องปรับลดสวัสดิการสมาชิกเพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการของสหกรณ์ โดยการลดจำนวนเงินหรือเพิ่มเกณฑ์อายุให้ครอบคลุมทุกประเภทสวัสดิการ จะส่งผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบันในการได้รับสวัสดิการที่ลดลง
3. ส่งผลกระทบต่อการจัดตั้งกลุ่มสมาชิกและการกำหนดจำนวนผู้แทนสมาชิก เนื่องจากจำนวนสมาชิกที่เพิ่มมากขึ้นทำให้ค่าใช้จ่ายในการประชุมใหญ่เพิ่มมากขึ้น และมีความยุ่งยากในการกำหนดสัดส่วนจำนวนผู้แทนสมาชิกในแต่ละกลุ่มสมาชิกระหว่างสมาชิกเดิมกับสมาชิกที่ปรับมาจากพนักงานราชการ
4. สนับสนุนให้มีจัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์ใหม่เพื่อพนักงานราชการโดยเฉพาะ เนื่องจากพนักงานราชการในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีจำนวนมากว่า 30,000 คน สามารถจัดตั้งเป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ขนาดใหญ่ได้ไม่ยากนัก รวมทั้งการดำเนินงานสามารถบริหารงานได้อย่างอิสระโดยคณะกรรมการดำเนินการที่เป็นสมาชิกและเป็นพนักงานราชการ ซึ่งสามารถตอบสนองความต้องการของสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการเช่นเดียวกันได้ดีกว่า โดยที่ สอ.ปม. ช่วยให้คำแนะนำในการจัดตั้งสหกรณ์ใหม่ และให้คำปรึกษาในบริหารงาน

ดังนั้น จึงขอให้สมาชิกทุกท่านศึกษาข้อมูลให้รอบคอบก่อนการตัดสินใจลงประชามติ

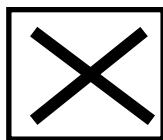
ลงชื่อ

(นายณรงค์ ทองขจร)



นายสุเทพ บัวจันทร์

กรรมการดำเนินการ



ไม่เห็นชอบ

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก

ถึง เพื่อนสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ที่เคารพรักทุกท่าน

ก่อนที่ทุกท่านจะตัดสินใจลงประชามติ เพื่อแก้ไขข้อบังคับปรับคุณสมบัติสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก ผมอยากให้ข้อมูลเพื่อเตือนความทรงจำอีกครั้งหนึ่ง

ความคิดเห็น

ประการสำคัญในการก่อตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด เมื่อปี 2521 ได้กำหนดคุณสมบัติการรับสมาชิกไว้ คือ รับสมัครสมาชิกที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำสังกัดกรมป่าไม้โดยไม่รับลูกจ้างชั่วคราวเป็นสมาชิก เนื่องจากข้าราชการหรือลูกจ้างประจำมีคุณสมบัติเหมือนกัน คือ มีอายุการปฏิบัติงานได้จนถึงเกษียณอายุราชการหรืออายุ 60 ปี และเมื่อข้าราชการเกษียณอายุราชการแล้วจะได้รับเงินบำเหน็จหรือบำนาญ ซึ่งคุณสมบัติดังกล่าวทำให้สมาชิกสหกรณ์ทุกคนมีหน้าที่การงานที่มั่นคง ทำให้สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด มีจุดแข็งที่สำคัญต่อฐานะและความมั่นคงของสหกรณ์ เช่นเดียวกับสหกรณ์ออมทรัพย์ในส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ คือ สมาชิกทุกคนมีหน้าที่การงานที่มั่นคงถึงเกษียณอายุราชการ และสหกรณ์สามารถหักเงินเดือน ณ ที่จ่ายได้

แต่ถ้าหากสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด แก้ไขข้อบังคับให้สมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก ซึ่งมีคุณสมบัติที่แตกต่างจากข้าราชการและลูกจ้างประจำ กล่าวคือ พนักงานราชการมีระยะเวลาการจ้างตามสัญญาจ้างสูงสุด 4 ปี และมีการประเมินผลการปฏิบัติงานปีต่อปี ทำให้เกิดความไม่แน่นอนและความไม่มั่นคงในการปฏิบัติงานถึงเกษียณอายุราชการเหมือนกับสมาชิกที่อายุการปฏิบัติงานได้จนถึงเกษียณอายุราชการ พนักงานราชการจึงมีคุณสมบัติในเรื่องอายุการปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นสาระสำคัญที่แตกต่างจากสมาชิก

ดังนั้น หากสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด แก้ไขข้อบังคับเปิดรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสมาชิก จากสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกทุกคนมีความมั่นคงในหน้าที่การงานถึงเกษียณอายุราชการ ซึ่งเป็นจุดแข็งสำคัญในการสร้างความมั่นคงให้สหกรณ์ออมทรัพย์ในส่วนราชการตลอดระยะเวลา 40 กว่าปีที่ผ่านมา เป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ที่สมาชิกส่วนใหญ่ปฏิบัติงานตามระยะเวลาสัญญาจ้างชั่วคราว จึงถือได้ว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างครั้งใหญ่ เนื่องจากไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อนนับตั้งแต่การจัดตั้งสหกรณ์ โดยถือได้ว่าเป็นการละทิ้งจุดแข็งที่สำคัญของสหกรณ์อันส่งผลกระทบต่อฐานะและความมั่นคงของสหกรณ์ต่อไปในอนาคต

จากการไปศึกษาดูงานสหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์ เรื่อง การปรับคุณสมบัติสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 24 กันยายน 2563 มีข้อสรุปสาระสำคัญทั้งหมด 24 ข้อ แต่จะขอยกมา ณ ที่นี้ จำนวน 2 ข้อ คือ

ความคิดเห็น (ต่อ)

ข้อ 14 กรณีรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกนั้น หากย้อนเวลากลับไปได้สหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์จะไม่แก้ไขข้อบังคับให้พนักงานราชการมาเป็นสมาชิก เนื่องจากการสมัครเข้าเป็นสมาชิกในระยะหลังมักมุ่งผลประโยชน์ที่จะได้รับมากกว่าสมัครเข้ามาเป็นสมาชิกเพื่อหลักการอุดมการณ์สหกรณ์

ข้อ 24 เนื่องจากสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด มีพนักงานราชการเป็นจำนวนมาก แนะนำให้จัดตั้งสหกรณ์ใหม่ โดยให้สมาชิกสมทบลาออกแล้วไปตั้งสหกรณ์ใหม่เพื่อพนักงานราชการโดยเฉพาะ

และอีกประเด็นหนึ่งจากการพูดคุยกับกรรมการทำหน้าที่ผู้จัดการสหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์ในวันดังกล่าว ผู้จัดการมีความเห็นว่า เนื่องจากสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด มีพนักงานราชการเป็นจำนวนมาก หากเปิดให้สมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก ถึงขั้นทำให้สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ล่มสลายได้

สุดท้าย ผมขอฝากเพื่อนสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ทุกคน ได้ใช้ดุลยพินิจวิเคราะห์ สังเคราะห์ ข้อดี ข้อเสีย ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ของพวกเราทุกคนก่อนลงคะแนนเสียงประชามติ

ด้วยรักและผูกพัน

ลงชื่อ



(นายสุเทพ บัวจันทร์)



นายวุฒิศักดิ์ นราพันธ์

กรรมการดำเนินการ

ความคิดเห็น

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก
ขอให้สมาชิกศึกษารายงานการศึกษาความเป็นไปได้การปรับ
สมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิกและแนวทางศึกษาอื่น ๆ ในการ
ช่วยเหลือสมาชิกสมทบฉบับนี้ให้ครบถ้วน และพิจารณาให้
รอบคอบก่อนการลงประชามติ

ไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

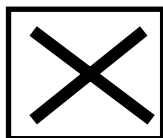
ลงชื่อ

(นายวุฒิศักดิ์ นราพันธ์)



นายสวัสดิ์ อ้นเต้ง

กรรมการดำเนินการ



ไม่เห็นชอบ

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก

โดยเห็นว่าควรให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบต่อไป

และเห็นควรช่วยเหลือสมาชิกสมทบในด้านอื่น ๆ ตามความเหมาะสม

ความคิดเห็น

จากการศึกษารายงานฉบับนี้ โดยละเอียด ผมได้ข้อสรุปว่า “ไม่เห็นชอบ” ในการแก้ไขข้อบังคับ สหกรณ์ให้ปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก ด้วยเหตุผล ดังนี้

1. เป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างความมั่นคงของสมาชิก สอ.ปม. จากสมาชิกทุกคนมีการจ้างงานจนถึงเกษียณอายุราชการเป็นสมาชิกส่วนใหญ่มีการจ้างงานตามสัญญาจ้างสูงสุดเพียง 4 ปี
2. เป็นการกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบัน ทำให้อาจได้รับสวัสดิการลดลงจากเดิม หรืออาจได้รับเงินปันผลลดลง
3. ควรช่วยเหลือสมาชิกสมทบพนักงานราชการด้วยวิธีการอื่น ๆ ที่ไม่กระทบต่อความมั่นคงของสหกรณ์ในอนาคต และไม่กระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกในปัจจุบัน เช่น การรวบรวมรายชื่อพนักงานราชการเพื่อทำหนังสือไปยังนายทะเบียนสหกรณ์ในการขอแก้กฎกระทรวงให้สมาชิกสมทบสามารถกู้เงินได้ โดยสหกรณ์มีการบริหารความเสี่ยงที่รัดกุม หรือสนับสนุนให้พนักงานราชการจัดตั้งสหกรณ์ใหม่ โดยที่ สอ.ปม. ช่วยสนับสนุนและเป็นพี่ปรึกษา เป็นต้น

ลงชื่อ

(นายสวัสดิ์ อ้นเต้ง)



นายไชยชัย เลิศเกียรติวงศ์

กรรมการดำเนินการ



นายชัยยันต์ คำป้อ

กรรมการดำเนินการ



นายกันต์พงษ์ ดวงสินกุลศักดิ์

เลขานุการ



นายเกริกฤทธิ์ ศรีสุว

ผู้ช่วยเลขานุการ

ความคิดเห็น

เรียนท่านสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด (สอ.ปม.) ทุกท่าน

กรรมการ สอ.ปม.ประกอบด้วยนายไชยชัย เลิศเกียรติวงศ์ นายชัยยันต์ คำป้อ นายกันต์พงษ์ ดวงสินกุลศักดิ์ และนายเกริกฤทธิ์ ศรีสุว ขอเรียนว่าสำหรับรายงานการศึกษาความเป็นไปได้การปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิกหลักและศึกษาแนวทางอื่นๆ ในการช่วยเหลือสมาชิกสมทบฉบับที่อยู่ในมือทุกท่านนี้ โดยภาพรวม พวกกระผมมีความเห็นต่างจากคณะทำงานเสียงข้างมากในการจัดทำรายงานฉบับนี้ ซึ่งหากสมาชิกได้อ่านรายงานฉบับดังกล่าวโดยละเอียดแล้วจะพบว่าการปรับสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกสามัญ จะมีแต่ผลกระทบในเชิงลบต่อสมาชิกสามัญในปัจจุบัน (ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ เจ้าหน้าที่สหกรณ์) อย่างมากมาย ไม่ว่าจะเป็นด้านความมั่นคงขององค์กร ความเสี่ยงด้านการให้สินเชื่อกับสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการ จำนวนเงินสวัสดิการที่จะต้องจ่ายเพิ่มขึ้นจนทำให้เกิดผลกระทบต่อสมาชิกสามัญในปัจจุบัน ตลอดจนเกรงว่าในอนาคตพนักงานราชการอาจได้รับการเลือกตั้งเข้ามาเป็นกรรมการดำเนินการเกินกว่ากึ่งหนึ่ง และอาจจะมาเปลี่ยนแปลงสิทธิต่างๆ โดยใช้นโยบายประชานิยม เป็นต้น พวกกระผมขอใช้โอกาสแสดงความเห็นส่วนบุคคลเพื่อประกอบการตัดสินใจให้กับสมาชิก สอ.ปม. ทุกท่านเพิ่มเติม หวังว่าสมาชิกผู้มีสิทธิ์ออกเสียงลงประชามติทุกท่านจะให้โอกาสและเสียสละเวลาอันมีค่าของท่านได้โปรดพิจารณานำข้อมูลในส่วนที่จะนำเสนอเพิ่มเติมต่อสมาชิกทุกท่านประกอบการคิดวิเคราะห์และการตัดสินใจครั้งสำคัญนี้ด้วย โดยขอแนะนำเสนอเป็นประเด็นๆ ดังนี้

ประการที่หนึ่ง การให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสามัญมีข้อห้ามทางกฎหมายหรือไม่ ทำให้ถึงต้องการให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสามัญ

โดยหลักการสหกรณ์แล้วไม่ได้มีข้อจำกัดในการเป็นสมาชิกของผู้ที่จะเข้ามาเป็นสมาชิก โดยทั่วไปจะให้บุคคลที่อยู่ในแวดวงเดียวกัน ยกเว้นสหกรณ์ประเภทเครดิตยูเนียน จะใช้พื้นที่ขอบเขตชุมชนเป็นข้อกำหนดการเป็นสมาชิก การกำหนดคุณสมบัติการเป็นสมาชิกของแต่ละสหกรณ์ขึ้นอยู่กับข้อบังคับของแต่ละแห่ง ดังนั้นพนักงานราชการสามารถเป็นสมาชิกสามัญของ สอ.ปม. ได้ หากมีการแก้ไขข้อบังคับกำหนดให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสามัญตาม พรบ.สหกรณ์ พ.ศ.2542 มาตรา 44 และตัวอย่างสหกรณ์ที่มีพนักงานราชการเป็นสมาชิกสามัญ ได้แก่ สหกรณ์ออมทรัพย์ข้าราชการสหกรณ์ สหกรณ์ออมทรัพย์กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ จำกัด สหกรณ์สาธารณสุขนครราชสีมา เป็นต้น

ความคิดเห็น (ต่อ)

ประการที่สอง ทำไมถึงต้องการให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสามัญ

สำหรับประเด็นนี้ สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด จัดตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ.2521 ของอธิบดีกรมป่าไม้(นายถนอม เปรมรัตน์) ณ ขณะนั้น เพื่อสนับสนุนให้มีการดำเนินการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ บรรเทา ความเดือดร้อนของข้าราชการ และพนักงานในสังกัดให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ (เงินกู้) และ สวัสดิการอื่นๆ ตามสมควร ปัจจุบันในระบบราชการได้มีการปรับปรุงการบริหารงานบุคคล ได้มีการปรับเปลี่ยนตำแหน่งลูกจ้างประจำเป็นพนักงานราชการ และในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานที่มีพนักงานราชการปฏิบัติงานทั้งในส่วนกลางและภาคสนามเป็นจำนวนมาก เช่น กรมป่าไม้ มีพนักงานราชการจำนวน 6,724 คน คิดเป็นร้อยละ 57 ของอัตรากำลังทั้งหมด กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช มีพนักงานราชการ จำนวน 14,878 คน คิดเป็นร้อยละ 69 ของอัตรากำลังทั้งหมด และยังมีพนักงานราชการในหน่วยงานอื่นๆ ที่สังกัดกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอีกจำนวนมาก รวมกว่า 30,000 คน จะเห็นได้ว่าบริบทโครงสร้าง อัตรากำลังของพนักงานราชการมีส่วนสำคัญในการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานให้ประสบความสำเร็จ สอ.ปม. จึงสมควรปรับเปลี่ยนองค์กรเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว

ประการที่สาม โครงสร้างของสมาชิก สอ.ปม.

จากตารางข้อมูลอายุสมาชิกสามัญ จะเห็นได้ว่าจำนวนสมาชิกของ สอ.ปม. อยู่ในสถานะที่มีผู้ที่เข้าใหม่กับผู้ที่สิ้นสมาชิกภาพในอัตราที่ใกล้เคียงกัน โดยมีค่าเฉลี่ยผู้สมัครใหม่มากกว่าเล็กน้อย แต่ในขณะเดียวกันพบว่าสมาชิกที่เกษียณอายุแล้วมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ จากข้อมูลในตารางข้อมูล อายุสมาชิกหลักจะเห็นได้ว่า ปัจจุบันมีสมาชิกหลักทั้งสิ้นจำนวน 13,227 คน เป็นผู้ที่เกษียณอายุแล้วทั้งสิ้น 4,525 คน คิดเป็นร้อยละ 34.21 อีก 10 ปี ข้างหน้าจะมีสมาชิกที่เกษียณอายุแล้วทั้งสิ้น 7,856 คน คิดเป็นร้อยละ 59.39 และอีก 20 ปี ข้างหน้าจะมีสมาชิกที่เกษียณอายุแล้วทั้งสิ้น 7,647 คน คิดเป็นร้อยละ 59.16

(ภายใต้สมมุติฐานที่ว่า 10 ปี แรก จำนวนรวมสมาชิกหลักลดลงเฉลี่ยปีละ 10 คน (ณ ปีที่ 10 คงเหลือ 13,127 คน) อัตราการขาดสมาชิกภาพของผู้เกษียณอายุ เฉลี่ยปีละ 180 คน และ 10 ปี หลัง จำนวนรวมสมาชิกหลักลดลงเฉลี่ยปีละ 20 คน (ณ ปีที่ 20 คงเหลือ 12,927 คน) อัตราขาดสมาชิกภาพของผู้เกษียณอายุ เฉลี่ยปีละ 200 คน)

ข้อมูลอายุสมาชิกสามัญ

ณ วันที่ 27/10/2564

ลำดับ	อายุของสมาชิก	จำนวน (คน)	ลำดับ	อายุของสมาชิก	จำนวน (คน)
1	มากกว่า 20 ปี ถึง 30 ปี	254	10	มากกว่า 56 ปี ถึง 57 ปี	658
2	มากกว่า 30 ปี ถึง 40 ปี	1,526	11	มากกว่า 57 ปี ถึง 58 ปี	650
3	มากกว่า 40 ปี ถึง 50 ปี	1,791	12	มากกว่า 58 ปี ถึง 59 ปี	658
4	มากกว่า 50 ปี ถึง 51 ปี	267	13	มากกว่า 59 ปี ถึง 60 ปี	713
5	มากกว่า 51 ปี ถึง 52 ปี	323	14	มากกว่า 60 ปี ถึง 65 ปี	2,530
6	มากกว่า 52 ปี ถึง 53 ปี	368	15	มากกว่า 65 ปี ถึง 70 ปี	981
7	มากกว่า 53 ปี ถึง 54 ปี	429	16	มากกว่า 70 ปี ถึง 75 ปี	626
8	มากกว่า 54 ปี ถึง 55 ปี	505	17	มากกว่า 75 ปี ถึง 80 ปี	285
9	มากกว่า 55 ปี ถึง 56 ปี	560	18	มากกว่า 80 ปี	103

รวมทั้งสิ้น 13,227 คน

ความคิดเห็น (ต่อ)

ข้อมูลการสมัครเป็นสมาชิกและการพ้นสมาชิกภาพ
ณ วันที่ 27/10/2564

สมัครใหม่		การขาดสมาชิกภาพ					
ปี	จำนวน	สมาชิกเกษียณ				สมาชิกทั่วไป	รวมทั้งสิ้น
	(คน)	ลาออก	เสียชีวิต	ให้ออก	รวม	ขาดสมาชิกภาพ	
2560	289	97	27	19	143	156	299
2561	320	99	34	9	142	119	261
2562	308	108	44	12	164	124	288
2563	338	144	42	17	203	134	337
2564	235	108	61	13	182	116	298
รวมทั้งสิ้น	1,490	556	208	70	834	649	1,483
เฉลี่ย 5 ปี	298	111	42	14	167	130	297

จากโครงสร้างของสมาชิกดังที่กล่าวข้างต้น จะเห็นได้ว่า สอ.ปม.เป็นองค์กรที่เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเรียบร้อยแล้ว อัตราการเติบโตลดลงอย่างเห็นได้ชัด และจะเริ่มถดถอยในอีกประมาณ 10 ปีเศษ ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการปรับแก้ไขโครงสร้างองค์กรดังกล่าวอย่างเร่งด่วน ปัจจุบันพนักงานราชการมีอายุเฉลี่ยอยู่ที่ประมาณ 40 ปี ดังนั้น สอ.ปม. สมควรใช้โอกาสนี้ในการรับพนักงานราชการเพื่อที่จะเป็นพลังขับเคลื่อนองค์กรนี้ให้ยังคงการเติบโตอย่างมั่นคง ยั่งยืนไปอีกอย่างน้อย 20 ปี ซึ่งจะเป็นการส่งต่อมรดกที่มีค่ายังต่อคนรุ่นต่อไป

ประการที่สี่ ประเด็นการเข้าถึงแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ

จากการดำเนินงานของสหกรณ์ที่ผ่านมากกว่า 40 ปี นับได้ว่าได้ช่วยเหลือสมาชิกในด้านการให้สินเชื่อในการเข้าถึงแหล่งเงินกู้ที่ไม่ยุ่งยาก และอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าสถาบันการเงินทั่วไปและเงินกู้นอกระบบเป็นอย่างมากหากคิดเป็นมูลค่าในช่วง 10 ปี ที่ผ่านมา เฉลี่ยปีละกว่า 500 ล้านบาท อีกทั้งยังได้ประสบความสำเร็จในการส่งเสริมการออมเงินให้กับสมาชิกได้อย่างเห็นได้ชัดจากยอดเงินออมที่เพิ่มขึ้น จนปัจจุบันสหกรณ์ได้ก้าวหน้าเข้าสู่ปีที่ 43 มีทุนดำเนินงานประมาณ 20,000 ล้านบาท แต่อย่างไรก็ตามพบว่า การให้เงินกู้แก่สมาชิกในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา มีอัตราลดลงอย่างเห็นได้ชัด โดยในช่วงปี 2559 ถึงช่วงกลางปี 2562 เป็นช่วงที่สมาชิกสมทบยังสามารถกู้เงินกู้สามัญได้ หลังจากนั้นเมื่อ พรบ.สหกรณ์ ฉบับแก้ไขปี 2562 กำหนดให้สมาชิกสมทบไม่สามารถกู้เงินกู้สามัญได้ ยอดเงินกู้ที่ปล่อยให้กับสมาชิกและสมาชิกสมทบของ สอ.ปม. ได้ลดลงอย่างเห็นได้ชัด ณ 30 กันยายน 2564 มียอดเงินให้กู้ประมาณ 6,100 ล้านบาท (อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5.55) จนถึงปัจจุบันลดลงแล้วเกือบหนึ่งพันล้านบาท สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด อยู่ในสถานะสหกรณ์ที่มีเงินเหลือจึงมีความจำเป็นในการปล่อยเงินกู้ให้สหกรณ์อื่น เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ณ 30 กันยายน 2564 มียอดเงินให้กู้ถึงกว่า 3,100 ล้านบาท (อัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยร้อยละ 3.0)

ความคิดเห็น (ต่อ)

ปี	การให้เงินกู้สามัญแก่สมาชิกและสมาชิกสมทบ	การให้เงินกู้สหกรณ์อื่น
	จำนวนเงิน (บาท)	จำนวนเงิน (บาท)
2559	7,111,588,527	240,000,000
2560	7,245,788,259	578,313,581
2561	7,370,224,639	1,387,066,648
2562	7,011,320,281	2,618,833,284
2563	6,462,290,907	2,406,344,312
2564	6,104,275,770	3,108,765,569

หมายเหตุ 2564 ข้อมูล ณ 30 กันยายน 2564

การเข้าถึงแหล่งทุนเป็นสวัสดิการที่ช่วยเหลือพนักงานราชการได้เป็นอย่างมาก ด้วยความที่พนักงานราชการส่วนใหญ่ คือเจ้าหน้าที่ในระดับปฏิบัติงานหรือเป็นกำลังหลัก(มตงาน) ของกรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ อายุเฉลี่ยของพนักงานราชการอยู่ที่ประมาณ 40 ปี บุคคลเหล่านี้เป็นกลุ่มที่กำลังสร้างเนื้อ สร้างตัว สร้างครอบครัว ด้วยความเป็นเจ้าหน้าที่ระดับล่างทั้งฐานะและรายได้ จึงจำเป็นต้องใช้เงินจากแหล่งทุนอื่นเพื่อมาจุนเจือสิ่งที่ขาดหาย (แน่นอนครับว่าอาจมีบ้างบางส่วนที่นำไปใช้กับสิ่งที่ไม่จำเป็น) จากสมมุติฐานเบื้องต้น ประเมินโดยรวม หากพนักงานราชการได้มีส่วนเข้าถึงแหล่งเงินกู้ของ สอ.ปม.ประมาณ 2,000 ล้านบาท ซึ่งเป็นสัดส่วนการให้สินเชื่อต่อรายที่น้อยกว่าสมาชิกที่เป็นข้าราชการค่อนข้างมาก ในรายละเอียด สอ.ปม. สามารถกำหนดรายละเอียดให้เหมาะสมได้ ในส่วนนี้จะสามารถสร้างรายได้เพิ่มให้กับ สอ.ปม.ประมาณ 30 ล้านบาท (ต้นทุนการเงินที่ร้อยละ 4 อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ร้อยละ 5.5) ในขณะที่เงินกู้จำนวนดังกล่าวทำให้พนักงานราชการลดภาระด้านดอกเบี้ยจากแหล่งเงินภายนอกมากถึง 130 บาท (อัตราดอกเบี้ยเงินกู้เฉลี่ยร้อยละ 12) ซึ่งสมาชิกทุกท่านที่กู้เงินจาก สอ.ปม. คงรับรู้ถึงการช่วยลดภาระเหล่านี้ได้เป็นอย่างดี และสอ.ปม. ก็ได้ช่วยเหลือทุกท่านจนเต็มศักยภาพในการให้สินเชื่อของทุกคน การช่วยลดภาระด้านดอกเบี้ยให้กับคนกลุ่มที่มีรายได้น้อยกว่าค่าเฉลี่ยของคนกลุ่มน้อย จึงมีค่าและสำคัญอย่างยิ่ง เทียบแล้วมากกว่าการช่วยเหลือของมูลนิธิและสมาคมต่างๆ เป็นอย่างมาก

ประการที่ห้า ประเด็นด้านสวัสดิการ

ประเด็นนี้เป็นประเด็นหลักที่หลายๆท่านกังวลเป็นอย่างมาก โดยคาดว่าสวัสดิการที่จะต้องนำมาจัดสรรให้กับสมาชิกจะเพิ่มขึ้นจนเป็นภาระให้กับ สอ.ปม.และกระทบกับสมาชิกสามัญในปัจจุบัน ในประเด็นนี้ขอเรียนว่า มีแนวทางในการแก้ปัญหาไว้หลายแนวทาง แต่บางท่านก็ยังเห็นว่าเป็นปัญหาและอุปสรรคในการรับพนักงานราชการเข้าเป็นสมาชิกหลัก ซึ่งหากนำหลักการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจมาเป็นประเด็นหลักในการจัดสวัสดิการ จะทำให้ไม่กระทบผลประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบันเพิ่มขึ้นแม้แต่น้อย โดยกำหนดให้นำเฉพาะส่วนรายได้ที่เกิดจากสมาชิกในแต่ละกลุ่มมาเป็นเกณฑ์จัดสรร ดังนั้นแนวทางนี้ก็จะแก้ปัญหาเกี่ยวกับภาระการจัดสวัสดิการได้ทั้งหมดและยังเป็นธรรมต่อทุกฝ่ายด้วย เนื่องจากสวัสดิการหลักของ สอ.ปม.คือการที่สมาชิกได้รับสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ

ความคิดเห็น (ต่อ)

ประการที่หก ประเด็นการเป็นกรรมการของพนักงานราชการ

หลายท่านได้มีความกังวลว่าในอนาคตหากพนักงานราชการอาจได้รับการเลือกตั้งเข้ามาเป็นกรรมการดำเนินการเกินกว่ากึ่งหนึ่ง อาจจะมาเปลี่ยนแปลงสิทธิต่างๆ โดยใช้นโยบายประชานิยม ในประเด็นนี้ขอเรียนว่าในสังคมโดยทั่วไป โอกาสในลักษณะดังกล่าวมีความเป็นไปได้มากน้อยเพียงใด โดยเฉพาะในหน่วยงานที่มีลักษณะของหน่วยงานราชการ และพนักงานราชการถือได้ว่าเป็นผู้ใต้บังคับบัญชา พี่น้อง ลูกน้อง เพื่อนร่วมงาน ของผู้ที่เป็นข้าราชการทั้งสิ้น หากจะมีผู้ที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาเป็นกรรมการได้บ้าง ก็น่าจะส่วนน้อย และเป็นเรื่องที่เป็นไปได้ค่อนข้างยาก เพราะสมาชิกต้องเลือกผู้แทนสมาชิก ผู้แทนสมาชิกก็ต้องเลือกคนที่มีความรู้ ความสามารถมาบริหาร สอ.ปม. อีกทั้งการเข้ามาทำหน้าที่กรรมการของพนักงานราชการนั้นยังไม่มีระเบียบรองรับเอาไว้เหมือนข้าราชการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ ข้อ 16 ที่กำหนดไว้ว่า “การปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการตามระเบียบนี้ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการ” และในอดีตที่ผ่านมาเท่าที่ทราบ สอ.ปม. เคยมีกรรมการที่มาจากตำแหน่งลูกจ้างประจำเพียงคนเดียวเท่านั้น และท่านดังกล่าวก็เป็นเรียวยาวในการสร้าง สอ.ปม. ในยุคบุกเบิก การให้โอกาสในสิ่งที่คนรุ่นเก่าได้สร้างไว้สำหรับทุกคนในสังคมทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงมีคุณค่ากว่าที่จะคงไว้แต่คนกลุ่มน้อย

ประการที่เจ็ด การนับคะแนนในการลงประชามติ

ในการลงประชามติครั้งนี้ได้กำหนดจำนวนเสียงที่ผ่านประชามติจะต้องมีสมาชิกออกเสียงเห็นด้วยมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ณ วันที่เริ่มมีการลงประชามติ ซึ่งประเด็นนี้ไม่เป็นไปตามหลักสากล ไม่เป็นไปตามหลักประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมและชาตธรรมาภิบาลโดยทั่วไปการเลือกตั้งทั่วไปหรือการลงประชามติ ที่มีผู้เกี่ยวข้องจำนวนมากนั้น หากเสียงข้างมากเห็นชอบก็ถือเป็นฉันทามติของส่วนรวม แต่การกำหนดให้ต้องมีเสียงเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด เป็นการสร้างเงื่อนไขที่ไม่ถูกต้อง (ทั้งนี้หากกำหนดเงื่อนไขว่าต้องมีผู้มาออกเสียงเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ก็เพียงพอ) แต่พวกเราที่พร้อมจะทำตามกติกาที่เสียงส่วนใหญ่เห็นชอบ

สรุปจากข้อมูลและเหตุผลข้างต้น พวกกระผมสามารถนำมาเสนอได้เพียงบางส่วนเพื่อให้สมาชิกทุกท่านได้รับทราบข้อมูลเพิ่มเติม หวังว่าจะมีประโยชน์ต่อการพิจารณาตัดสินใจของสมาชิกทุกท่าน ทั้งที่ปัจจุบันยังรับราชการอยู่ โปรดพิจารณาว่าพนักงานราชการที่ปฏิบัติงานร่วมกับทุกท่านในฐานะเป็นผู้ใต้บังคับบัญชา พี่น้อง ลูกน้อง เพื่อนร่วมงานหรือท่านจะเรียกว่าอะไรก็ตามนั้น ส่วนท่านที่เกษียณอายุราชการแล้ว พนักงานราชการเหล่านี้ส่วนหนึ่งเคยเป็นผู้ใต้บังคับบัญชา พี่น้อง ลูกน้อง เพื่อนร่วมงานมาก่อน ถ้าหากไม่เคยโปรดคิดว่าพนักงานราชการเหล่านี้ก็คือ ลูกหลาน คนรุ่นหลัง อนาคต ของสังคมในวันข้างหน้า คนเหล่านั้นคือคนที่อยู่ร่วมสังคมเดียวกับพวกเราทุกคน ในฐานะที่พวกเราได้มีโอกาสเป็นส่วนหนึ่งขององค์กรที่ดี แข็งแรงจากคนรุ่นก่อนๆ แล้วนั้น วันนี้สมาชิกทุกท่านจะให้โอกาสคนเหล่านั้นได้เข้ามาเป็นส่วนหนึ่งขององค์กรพวกเราหรือไม่ ปาใหญ่อยู่ได้ด้วยไม้หลายชั้นเรือนยอดฉั่นใด สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ก็ต้องการความหลากหลาย ก็เช่นเดียวกัน

อยากให้ท่านมองในอีกมุมที่ว่าวันนี้เสมือนหนึ่งพวกเราทุกคนกำลังจะให้โอกาสผู้ที่อยู่ร่วมในสังคมนานปฏิบัติงานอย่างใกล้ชิดอีกกลุ่มหนึ่ง แต่แท้จริงโดยอ้อมแล้วคนกลุ่มนั้นคือผู้ที่กำลังหียบยื่นให้โอกาสใหม่กับพวกเราเช่นเดียวกัน ในการลงประชามติครั้งนี้จะเป็นการแสดงเจตจำนงที่สำคัญของสมาชิกทุกท่าน โอกาสที่เสียงเห็นชอบจะมากกว่าค่อนข้างเป็นไปได้ยากแล้ว การที่จะให้มีเสียงเห็นด้วยจะมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกนั้นแทบเป็นไปได้เลย แต่ด้วยความเชื่อมั่นในอุดมการณ์สหกรณ์ ขอให้สมาชิกทุกคนร่วมกันลงประชามติสร้างประวัติศาสตร์หน้าใหม่ให้กับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ด้วยกัน

เชื่อมั่นและศรัทธา ขอขอบคุณครับ

ลงชื่อ



(นายไชยชัย เลิศเกียรติวงศ์)

ลงชื่อ



(นายชัยยันต์ คำป้อ)

ลงชื่อ



(นายกัณฑ์พงษ์ ดวงสินกุลศักดิ์)

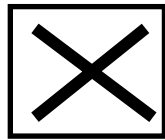
ลงชื่อ



(นายเกริกฤทธิ์ ศรีสูวอ)



นายจงเจริญ กิจสำราญกุล
ที่ปรึกษา



ไม่เห็นด้วย

ในการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก
โดยเห็นว่าควรให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกสมทบต่อไป

ความคิดเห็น

จากการศึกษารายงานฉบับนี้โดยละเอียด ผมไม่เห็นด้วยที่จะให้พนักงานราชการซึ่งเป็นสมาชิกสมทบเป็นสมาชิกหลักของสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ด้วยเหตุผล ดังนี้

1. ตั้งแต่ก่อตั้งสหกรณ์จนถึงขณะนี้ สมาชิก สอ.ปม. ประกอบด้วยข้าราชการและลูกจ้างประจำ ซึ่งเป็นผู้ที่ทำงานจนถึงเกษียณอายุราชการ (อายุ 60 ปี) ถือว่าเป็นผู้ที่มีงานทำอย่างมั่นคง จึงทำให้ สอ.ปม. เป็นสหกรณ์ที่มีสมาชิกทั้งหมดมีงานทำที่มีความมั่นคง แต่พนักงานราชการมีการทำงานตามสัญญาจ้างไม่เกิน 4 ปี ซึ่งถือว่ามีงานทำที่ไม่ค่อยมั่นคง ถ้าให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกหลักก็จะทำให้ สอ.ปม. เป็นสหกรณ์ที่มีสมาชิกส่วนใหญ่มีงานทำที่ไม่ค่อยมั่นคง
2. การให้พนักงานราชการเป็นสมาชิกหลักของ สอ.ปม. มีผลทำให้ สอ.ปม. ต้องจ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกเพิ่มขึ้นจำนวนมาก อันส่งผลให้เงินปันผลของสมาชิกต้องลดลงอย่างมีนัยสำคัญ

ดังนั้น ผมจึงขอให้สมาชิกสหกรณ์ทุกท่านซึ่งเป็นเจ้าของสหกรณ์ได้กรุณาพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบก่อนตัดสินใจลงประชามติ ทั้งนี้ เพื่อความมั่นคงอย่างยั่งยืนของสหกรณ์

ลงชื่อ

(นายจงเจริญ กิจสำราญกุล)



นายสมศักดิ์ อังค์โกมุกทูล
ที่ปรึกษา

ความเห็นเรื่องการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการ ให้เป็นสมาชิก สอ.ปม.

(จากที่ปรึกษา อธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยี สอ.กพผ.)

ความคิดเห็น

ในฐานะที่ปรึกษา ผมขอให้ข้อคิดเห็น กรณีการปรับสมาชิก
สมทบพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกของ สอ.ปม. ดังนี้

1. การปรับสมาชิกสมทบมาเป็นสมาชิก เกิดขึ้นกับสหกรณ์ออมทรัพย์หลายแห่ง แต่ขอยกตัวอย่าง
เฉพาะ กพผ. ดังนี้

- 1.1 กพผ. ได้ให้พนักงานสัญญาจ้าง จากสมาชิกสมทบ เป็นสมาชิก ตั้งแต่ปี 2558 ปัจจุบันมีอยู่ 750
คน (สอ.กพผ มีสมาชิก 33,214 สมาชิกสมทบ 13,222 ราย)
- 1.2 สมาชิกสัญญาจ้างเหล่านี้ สามารถกู้เงินฉุกเฉิน กู้เงินสามัญได้ไม่เกิน 90% ของค่าหุ้นและหรือ
เงินฝาก กู้เงินเพื่อการศึกษา และกู้เงินพิเศษเพื่อที่อยู่อาศัย (หลักทรัพย์ค้ำประกัน) ซึ่งมีเงื่อนไข
การกู้เงินและส่งงวดแตกต่างจากสมาชิกบ้าง โดยนายทะเบียนยินยอม
- 1.3 ฝากเงิน ซื้อหุ้น และมีสวัสดิการ ได้เช่นเดียวกับสมาชิก
- 1.4 มีสิทธิ์สมัครและลงคะแนนเลือกตั้งคณะกรรมการได้

สรุป การเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ไม่มีผลกระทบต่อ สอ.กพผ. เนื่องจากมีพนักงานสัญญาจ้างไม่มาก
เงื่อนไขเข้มงวด และสามารถหักเงินได้จากระบบปกติ

2. สำหรับการจะปรับสมาชิกสมทบพนักงานสัญญาจ้างเป็นสมาชิกของ สอ.ปม มีจุดเด่นและจุดด้อย ดังนี้

จุดเด่น

1. ส่งเสริมสนับสนุนสมาชิกในขบวนการสหกรณ์ ให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น
2. สามารถสร้างรายได้ให้กับ สอ.ปม

จุดด้อย

1. เนื่องจากสมาชิกพนักงานสัญญาจ้าง มีจำนวนมากกว่าสมาชิกปกติ จะทำให้โครงสร้างการบริหาร
เปลี่ยนไป คณะกรรมการ อาจจะถูกประกอบด้วยสมาชิกพนักงานสัญญาจ้าง มากกว่า
2. ข้อบังคับและระเบียบต่างๆ อาจถูกเปลี่ยนแปลงไปในอนาคต
3. ถ้าเกิดการเปลี่ยนแปลงที่มีนัยสำคัญ สมาชิกผู้ฝากเงินและหุ้น อาจถอนเงินฝากและหุ้นได้
(ยกเว้น สมาชิกยังเชื่อมั่น)
4. ต้องเตรียมงบประมาณด้านสวัสดิการมากขึ้นอย่างแน่นอน (ยกเว้น ลดสวัสดิการลงได้)

สรุป เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงนี้ มีผลกับองค์กรและสมาชิกโดยตรงทุกคน สมควรอย่างยิ่งที่จะให้มี
การลงประชามติ และหากสมาชิกส่วนใหญ่เห็นว่ามีประโยชน์ ก็ให้แก้ไขข้อบังคับและระเบียบที่เกี่ยวข้อง
นำเสนอต่อกรมส่งเสริมสหกรณ์ต่อไป หรือหากสมาชิกส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วย ก็ขอให้ สอ.ปม สนับสนุน
ด้านความรู้และงบประมาณ เพื่อให้จัดตั้ง “สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานราชการกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” ด้วย

ลงชื่อ

(นายสมศักดิ์ อังค์โกมุกทูล)