

บทที่ 2

ความเป็นมา

แนวทางการปรับสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก

ตามที่สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ได้รับบุคคลในครอบครัวของสมาชิก พนักงานราชการ พนักงานจ้างเหมาบริการ หรือตำแหน่งอื่น ๆ ในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เข้าเป็นสมาชิกสมทบ ตั้งแต่ปี 2547 และปัจจุบันอยู่ระหว่างศึกษาข้อมูลแนวทางการปรับสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. 2558 จนถึงปัจจุบันนั้น มีรายละเอียดดังนี้

1. การดำเนินการในปี 2558

1.1 แต่งตั้งคณะกรรมการปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิก โดยคณะทำงานฯ ประชุมจำนวน 4 ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2558

ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 18 กันยายน 2558

ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2558

ครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2558

สรุปผลการพิจารณา : คณะทำงานฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิกจะต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบทั้งเรื่องสวัสดิการ เรื่องการให้วงเงินกู้ และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่จะได้รับ เนื่องจากมีผลต่อการดำเนินงานของสหกรณ์ คณะทำงานฯ จึงพิจารณาในเรื่องการเพิ่มวงเงินกู้ และเพิ่มสวัสดิการบางประเภทแก่สมาชิกสมทบแทนการปรับให้เป็นสมาชิก

1.2 กำหนดระเบียบการให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบ พ.ศ.2559 และให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2559 เป็นต้นไป (มติ กนก. ชุดที่ 38 ครั้งที่ 16 เมื่อวันที่ 22 มกราคม 2559)

1.3 แก้ไขข้อบังคับสหกรณ์

(1) ข้อ 27 การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปี เพื่อเพิ่มสวัสดิการของสมาชิกสมทบ

(2) ข้อ 53 สิทธิหน้าที่ในฐานะสมาชิกสมทบ เพื่อกำหนดสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสมทบให้ชัดเจน และช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนแก่สมาชิกสมทบ

เสนอที่ประชุมใหญ่พิจารณา เมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2559 ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์เห็นชอบการแก้ไขข้อบังคับดังกล่าว ตามหนังสือที่ กษ 1110/102518 ลงวันที่ 30 มีนาคม 2559 เรื่อง รับผิดชอบแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ เรียบร้อยแล้ว

2. การดำเนินการในปี 2559

แต่งตั้งคณะกรรมการปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิก โดยคณะทำงานฯ ประชุมจำนวน 1 ครั้ง เมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2559

สรุปผลการพิจารณา : ที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ 39 ครั้งที่ 11 เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2559 ให้อยุติการปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิก เนื่องจากไม่เป็นไปตามแผนกลยุทธ์ของสหกรณ์ ซึ่งแผนกลยุทธ์ได้กำหนดวิสัยทัศน์ว่าเป็นองค์กรการเงินที่มั่นคง และมีการวิเคราะห์ SWOT ซึ่งในแผนกลยุทธ์

ดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิกได้ ดังนั้น จึงควรดำเนินการตามแผนกลยุทธ์ที่กำหนดไว้

3. การดำเนินการในปี 2560

กำหนดระเบียบสวัสดิการสำหรับสมาชิกสมทบ จำนวน 7 ระเบียบ โดยใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม พ.ศ. 2560 เป็นต้นไป ดังนี้

1. สวัสดิการเพื่อช่วยเหลืองานศพสมาชิกสมทบ พ.ศ. 2560
2. สวัสดิการเพื่อช่วยเหลือสมาชิกสมทบเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ พ.ศ.2560
3. สวัสดิการเพื่อส่งเสริมการศึกษาของสมาชิกสมทบ พ.ศ. 2560
4. สวัสดิการเพื่อการมงคลสมรสของสมาชิกสมทบ พ.ศ. 2560
5. สวัสดิการสมาชิกสมทบเพื่ออุปสมบทหรือประกอบพิธีฮัจญ์ พ.ศ. 2560
6. สวัสดิการเพื่อบ้านหลังใหม่ของสมาชิกสมทบ พ.ศ. 2560
7. สวัสดิการเพื่อรับขวัญทายาทใหม่ของสมาชิกสมทบ พ.ศ. 2560

4. การดำเนินการในปี 2561

สหกรณ์ได้ฟ้องนายทะเบียนสหกรณ์ โดยยื่นฟ้องต่อศาลปกครองกลาง เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2561 กรณีนายทะเบียนสหกรณ์ออกระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยการรับจดทะเบียนข้อบังคับเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ พ.ศ. 2561 ลงวันที่ 25 มกราคม พ.ศ. 2561 นั้น ซึ่งระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ดังกล่าวในส่วนที่มีผลกระทบและก่อให้เกิดความเสียหายต่อสมาชิกสมทบของสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ดังนี้

1. ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ได้กำหนดสิทธิการให้เงินกู้ของสมาชิกสมทบไว้ในข้อ 4.2 (4) ว่า “การให้เงินกู้ สามารถกำหนดให้สมาชิกสมทรมีสหกรณ์เงินจากสหกรณ์ได้ แต่ต้องไม่เกินมูลค่าหุ้นรวมกับเงินฝากของสมาชิกสมทบรายนั้นๆ”

2. ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ได้กำหนดการขาดจากสมาชิกภาพของสมาชิกสมทบไว้ในข้อ 4.3 ว่า “การขาดจากสมาชิกภาพของสมาชิกสมทบ โดยให้กำหนดข้อบังคับเพิ่มเติมว่า กรณีสมาชิกของสหกรณ์ซึ่งเป็นผู้ที่เกี่ยวข้องกับสมาชิกสมทบตามข้อ 4.1(1) หรือ(3) ต้องขาดจากสมาชิกภาพเพราะเหตุใดๆ ตามที่กำหนดในข้อบังคับ ให้ถือเป็นเหตุให้สมาชิกสมทบรายนั้นๆ ต้องขาดจากสมาชิกด้วย”

3. ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ได้กำหนดวันใช้บังคับระเบียบไว้ในข้อ 6 ว่า “นับแต่วันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้สหกรณ์ระงับการให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบตามข้อบังคับเดิมที่ขัดหรือแย้งกับข้อ 4 แห่งระเบียบนี้ แต่ไม่กระทบถึงสิทธิที่ได้รับอยู่ก่อนระเบียบนี้ใช้บังคับ”

วันที่ 8 มิถุนายน 2561 นายทะเบียนสหกรณ์ออกประกาศยกเลิกระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยการรับจดทะเบียนข้อบังคับเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ พ.ศ. 2561 ลงวันที่ 25 มกราคม พ.ศ. 2561 และได้ออกประกาศใหม่ กำหนดระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยการรับจดทะเบียนข้อบังคับเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ พ.ศ. 2561 ลงวันที่ 8 มิถุนายน พ.ศ. 2561 ข้อ 5.2 (4) ว่า “การให้เงินกู้สามารถกำหนดให้สมาชิกสมทรมีสหกรณ์เงินจากสหกรณ์ได้ตามระเบียบของสหกรณ์ แต่ทั้งนี้ ต้องไม่มีสิทธิเกินกว่าสมาชิกและให้คำนึงถึงความเสี่ยงและความสามารถในการชำระหนี้ของสมาชิกแต่ละราย รวมทั้งต้องจัดให้มีหลักประกันที่เพียงพอ” ทำให้สมาชิกสมทรมีสหกรณ์เงินค่าชดเชยตามระเบียบสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ว่าด้วยการให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบ พ.ศ. 2559 ได้ตั้งแต่วันที่ 25 มิถุนายน พ.ศ. 2561 เป็นต้นไป

สำหรับกรณีที่สหกรณ์ฟองนายนะเบียนสหกรณ์ต่อศาลปกครอง ต่อมาเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2561 ศาลปกครองกลาง ได้มีคำสั่งให้จำหน่ายคดีออกจากสารบบความ เนื่องจากนายทะเบียนสหกรณ์ได้ยกเลิกระเบียนนายทะเบียนสหกรณ์ดังกล่าวแล้ว

5. การดำเนินการในปี 2562

5.1 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคุณสมบัติการเป็นสมาชิก กรณีพนักงาน

ราชการ โดยคณะกรรมการฯ ประชุมจำนวน 1 ครั้ง เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2562

สรุปผลการพิจารณา : คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิก จะต้องหาแนวทางแก้ไขประเด็นที่เป็นจุดอ่อน 3 ประเด็นสำคัญ ดังนี้

1. การให้สมาชิกสมทบเพิ่มขึ้นโดยไม่มีความเสี่ยง
2. การให้สวัสดิการที่เหมาะสมกับรายได้
3. การกำหนดจำนวนผู้แทนสมาชิก

ซึ่งการปรับพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกสามารถดำเนินการได้ 2 วิธี คือ

1. แบบมีผลกระทบต่อสมาชิก ซึ่งจะกระทบต่อผลประโยชน์ของสมาชิกในอนาคตเป็นอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นอัตราเงินปันผลที่ต้องลดลง หรืออัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่ต้องเพิ่มขึ้น หรือต้องปรับลดสวัสดิการของสมาชิกลง

2. แบบไม่มีผลกระทบต่อสมาชิก เห็นควรศึกษาแนวทางการปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกแบบไม่มีผลกระทบ โดยแก้ไขข้อบังคับและระเบียบสวัสดิการต่าง ๆ เพื่อให้การจัดสวัสดิการมีความแตกต่างกันได้ตามคุณสมบัติของสมาชิกที่มาจากข้าราชการกับพนักงานราชการ เพื่อมิให้กระทบต่อผลประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบัน จึงเห็นควรมอบให้คณะกรรมการร่าง แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบและข้อบังคับสหกรณ์ พิจารณาร่างข้อบังคับและระเบียบ เพื่อหาหรือกรมส่งเสริมสหกรณ์ในเบื้องต้นต่อไป

5.2 คณะกรรมการร่าง แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบและข้อบังคับสหกรณ์ แก้ไขร่างข้อบังคับและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 7 เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2562 เห็นชอบร่างข้อบังคับพร้อมระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปรับคุณสมบัติสมาชิกสมทบพนักงานราชการ และนำเสนอสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 เพื่อพิจารณาเบื้องต้นต่อไป

5.3 สหกรณ์ส่งร่างข้อบังคับและระเบียบไปยังสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 เพื่อพิจารณาในเบื้องต้น ตามหนังสือที่ สอ.ปม. 01.1/5280 ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2562 เรื่อง ขอนำส่งร่างข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด

อย่างไรก็ตามในปี 2562 รัฐบาลได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ฉบับใหม่เป็น ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 20 มีนาคม พ.ศ. 2562 และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 19 พฤษภาคม พ.ศ. 2562 ซึ่งได้บัญญัติว่า

“ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ การเป็นกรรมการดำเนินการ หรือกู้ยืมเงินเกินกว่าเงินฝากและทุนเรือนหุ้นของตนเองจากสหกรณ์”

สหกรณ์จึงต้องระงับสิทธิการให้เงินกู้แก่สมาชิกสมทบ ตั้งแต่วันที่ 19 พฤษภาคม 2562

6. การดำเนินการในปี 2563

6.1 เชิญผู้แทนจากสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 เข้ามาให้คำแนะนำ พร้อมปรับแก้ไขรายละเอียดร่างข้อบังคับ เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2563

6.2 สหกรณ์ส่งหนังสือไปยังสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 เพื่อพิจารณาตรวจสอบร่างข้อบังคับในเบื้องต้น ตามหนังสือที่ สอ.ปม. 01.1/929 ลงวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2563 เรื่อง ขอนำส่งร่างข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด

6.3 สหกรณ์ส่งหนังสือไปยังสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 เพื่อติดตามร่างข้อบังคับ ตามหนังสือที่ สอ.ปม. 01.1/3850 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2563 เรื่อง ขอดูติดตามหนังสือ นำส่งร่างข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด

6.4 สหกรณ์ได้รับหนังสือจากสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 ตามหนังสือที่ กษ. 1110/2173 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2563 เรื่อง ผลการพิจารณาเบื้องต้นร่างข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด แจ้งว่า สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ข้อกำหนดเกี่ยวกับการให้เงินกู้และการให้สวัสดิการแก่สมาชิก สหกรณ์ฯ ต้องไปกำหนดรายละเอียดไว้ในระเบียบของสหกรณ์ ซึ่งอาจกำหนดหลักเกณฑ์การให้สิทธิแตกต่างกันไปได้ตามความเหมาะสมแต่ต้องยึดหลักความเสมอภาค โดยต้องปฏิบัติต่อสมาชิกที่เหมือนกันในสาระสำคัญอย่างเดียวกัน และปฏิบัติต่อสมาชิกแตกต่างกันในสาระสำคัญแตกต่างกันออกไปตามลักษณะเฉพาะของสมาชิก แต่สำหรับสิทธิในการได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการนั้น เป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 50 บัญญัติรับรองและคุ้มครองให้สมาชิกทุกคน ยกเว้นสมาชิกสมทบ สหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด จึงไม่อาจกำหนดสิทธิของสมาชิกในการเสนอหรือได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการสหกรณ์แตกต่างไปตามลักษณะคุณสมบัติของสมาชิกได้ เพราะเป็นการขัดต่อสิทธิขั้นพื้นฐานของสมาชิกที่จะได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 50

6.5 คณะอนุกรรมการกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบสหกรณ์ ในคราวการประชุมครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2563 เห็นชอบให้ชะลอการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิกหลัก และนำเสนอ กนก. เพื่อทราบ ทั้งนี้ เนื่องจาก

(1) หากปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิกหลักจะมีผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกหลัก ตามหนังสือสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 ที่ กษ. 1110/2173 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2563 เรื่อง ผลการพิจารณาเบื้องต้นร่างข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด

(2) หากกรรมการท่านใดมีแนวทางอื่นใดที่สามารถปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิกหลักได้โดยไม่กระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกหลัก ให้เสนอกรรมการดำเนินการเพื่อพิจารณาต่อไป

6.6 ศึกษางานที่สหกรณ์ออมทรัพย์ข้าราชการสหกรณ์ เรื่อง การปรับคุณสมบัติสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 24 กันยายน 2563 โดยสรุปข้อมูลจากการศึกษาได้ดังนี้

(1) พนักงานราชการที่สังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์มาแล้วไม่น้อยกว่า 8 ปี ติดต่อกัน สามารถสมัครเป็นสมาชิกได้

(2) บุคคลที่เป็นสมาชิกสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่า 4 ปี ติดต่อกัน และยังทำงานกรมส่งเสริมอยู่ สามารถสมัครเป็นสมาชิกได้

(3) พนักงานราชการที่มีอายุเกิน 50 ปี ไม่สามารถสมัครเป็นสมาชิกได้

(4) กองการเจ้าหน้าที่ของกรมกับสหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์มีความใกล้ชิดกัน กรณีมีประเด็นผิดสังเกต สหกรณ์ฯ ก็จะชะลอการรับเป็นสมาชิก

(5) กำหนดสิทธิในการให้กู้และการค้าประกันแตกต่างกัน แต่สิทธิในการรับสวัสดิการและจ่ายสวัสดิการเท่ากัน ระหว่างสมาชิก (ข้าราชการ) กับ สมาชิก (พนักงานราชการ) ดังนี้

รายละเอียด	สมาชิก (ข้าราชการ)	สมาชิก (พนักงานราชการ)
เงินกู้ฉุกเฉิน	- ไม่เกิน 30,000 บาท - สัญญากู้อายุ 3 ปี - ชำระหนี้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ต่อเดือน ของหนี้ที่มีอยู่ แต่ไม่น้อยกว่า 1,000 บาท	- ไม่เกิน 20,000 บาท - สัญญากู้อายุ 1 ปี - ชำระหนี้ไม่เกิน 12 งวด
เงินกู้สามัญ	- ชำระหนี้ได้ 150 งวด และงวดหนึ่งเมื่อชำระ หนี้เงินกู้ทุกประเภทต้องไม่เกินร้อยละ 65 ของเงินเดือน - กู้ทุกประเภทสูงสุดไม่เกิน 5 ล้านบาท	- กู้เงินได้ไม่เกินร้อยละ 65 ของเงินเดือน X อายุสัญญาจ้างที่เหลือ(เดือน) - สูงสุดไม่เกิน 5 แสนบาท
การค้ำประกัน	- ให้ค้ำประกันเฉพาะจำนวนเงินที่เหลือจาก จำนวนเงินที่กู้ หักด้วยมูลค่าหุ้นที่มีอยู่ ไม่เกิน 6 แสนบาท ไม่น้อยกว่า 1 คน ไม่เกิน 1.2 ล้านบาท ไม่น้อยกว่า 2 คน ไม่เกิน 1.8 ล้านบาท ไม่น้อยกว่า 3 คน ไม่เกิน 2.4 ล้านบาท ไม่น้อยกว่า 4 คน เกินกว่า 2.4 ล้านบาท ไม่น้อยกว่า 5 คน - คนค้ำต้องเป็นสมาชิก(ข้าราชการ)	- ให้ค้ำประกันเฉพาะจำนวนเงินที่เหลือจาก จำนวนเงินที่กู้ หักด้วยมูลค่าหุ้นที่มีอยู่ ไม่เกิน 6 แสนบาท ไม่น้อยกว่า 1 คน ไม่เกิน 1.2 ล้านบาท ไม่น้อยกว่า 2 คน ไม่เกิน 1.8 ล้านบาท ไม่น้อยกว่า 3 คน ไม่เกิน 2.4 ล้านบาท ไม่น้อยกว่า 4 คน เกินกว่า 2.4 ล้านบาท ไม่น้อยกว่า 5 คน - คนค้ำต้องเป็นสมาชิก(ข้าราชการ)อย่างน้อย 1 คน หรือสมาชิก(พนักงานราชการ อย่าง น้อย 3 คน)
สวัสดิการ	สิทธิและการจ่ายสวัสดิการเท่ากัน	สิทธิและการจ่ายสวัสดิการเท่ากัน

(6) สมาชิกมีจำนวน ประมาณ 7,000 คน ประกอบด้วย ข้าราชการและอื่นๆ ประมาณ 6,000 คน พนักงานราชการ ประมาณ 900 คน คิดเป็นร้อยละ 13 ของสมาชิกทั้งหมด (ซึ่งตามตำแหน่งในกรมแล้วหากพนักงานราชการจะเข้ามาเป็นสมาชิกทั้งหมด จะไม่เกิน 1,200 คน)

(7) บริหารงานแบบเน้นสวัสดิการเป็นหลัก มีใช้กำไร และสหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์ เป็นเครื่องมือในการจัดสวัสดิการให้กรม และบริหารเงินให้กับสมาชิก เน้นการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

(8) เน้นสร้างการรับรู้ให้สมาชิก ให้รุ่นพี่ดูแลรุ่นน้องพนักงานราชการ เพื่อให้รุ่นน้อง ทำงานให้กรม

(9) สหกรณ์จะจ่ายเงินสงเคราะห์ให้กับครอบครัวสมาชิกผู้ถึงแก่กรรม 400,000 บาท โดยสหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์ได้ทำประกันกับบริษัทสหประกันชีวิต (ค่าใช้จ่ายปีละประมาณ 26 ล้านบาท) ทั้งนี้ ประกันจ่ายถึงอายุ 85 หลังจากนั้นสหกรณ์จ่ายจากทุน

(10) สหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์ บอกว่า สอ.ปม. มีจำนวนสมาชิกเยอะ และมีการสวัสดิการเยอะ ซึ่งหากให้สวัสดิการประเภทใดไปแล้วจะไม่สามารถลดสวัสดิการนั้นได้อีก

(11) สมาชิกสมทบซึ่งเป็นพนักงานราชการส่วนใหญ่เป็นตำแหน่งนักวิชาการ ซึ่งรออัตราเพื่อบรรจุเป็นข้าราชการ ดังนั้น เมื่อสอบบรรจุเป็นข้าราชการได้ก็จะลาออกจากการเป็นสมาชิกสมทบมาเป็นสมาชิกได้ทันที

(12) กรณีสมาชิกสมทบมาเป็นสมาชิกจะไม่ได้นับอายุการเป็นสมาชิกต่อ

(13) สหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์ จะมีให้พนักงานราชการที่เป็นสมาชิกกู้เงินจากสหกรณ์เกินกว่าศักยภาพที่ควรจะเป็นของพนักงานราชการ เนื่องจากต้องเน้นเรื่องการบริหารความเสี่ยงด้วย

(14) กรณีรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกนั้น หากย้อนเวลากลับไปได้ สหกรณ์ข้าราชการสหกรณ์จะไม่แก้ไขข้อบังคับให้พนักงานราชการมาเป็นสมาชิก เนื่องจากการสมัครเข้ามาเป็นสมาชิกในระยะหลังมักมุ่งผลประโยชน์ที่จะได้รับมากกว่าสมัครเข้ามาเป็นสมาชิกเพื่อหลักการอุดมการณ์สหกรณ์

(15) ในการประชุมใหญ่ไม่มีผู้แทนสมาชิก และมีการรับสมัครกรรมการก่อนวันประชุมใหญ่

(16) การปฏิบัติตามกฎกระทรวง ต้องปฏิบัติตามเพราะเป็นสหกรณ์ต้นสังกัดที่ควบคุมกำกับดูแลสหกรณ์อื่น

(17) หนี้ที่มีปัญหา ต้องเชิญสมาชิกมาเจรจาและขยายขอบเขตการผ่อนชำระออกไปจนเงินคงเหลือเป็นไปตามเกณฑ์ ร้อยละ 30 (โดยเริ่มปรับจากร้อยละ 15 ร้อยละ 20 และร้อยละ 30) ทั้งนี้บังคับนำเงินปันผล เผลี่ยคืนมาใช้หนี้ด้วย

(18) ลดดอกเบี้ยเงินกู้ จากเดิม 4.5 เหลือ 3.5 เพื่อช่วยสมาชิก

(19) สนับสนุนให้สมาชิกมีรายได้เสริม โดยสหกรณ์ให้เงินทุนดอกเบี้ยต่ำ

(20) เน้นการสร้าง ความเข้าใจกับสมาชิกคนอื่น เพื่อช่วยสมาชิกคนจน บางครั้งกรรมการไปสร้างความเข้าใจโดยไปอธิบายในกรม

(21) สำหรับสมาชิกที่มีปัญหาหนี้ในระบบ หากช่วยแก้ไขปัญหาก็ได้ครั้งหนึ่งสามารถช่วยลดปัญหาได้ครั้งหนึ่งก็ถือว่าดีแล้ว จากนั้นทำอีกครั้งก็จะช่วยลดปัญหาลงไปได้เรื่อยๆ

(22) เงินฝากไม่เกิน 5 ล้านบาท ให้อัตราดอกเบี้ยสูง (มีประมาณ 1,500 ล้านบาท)

(23) เงินฝากเกินกว่า 5 ล้านบาท ได้ดอกเบี้ยสูงกว่าธนาคาร 0.50 บาท (นำเงินส่วนที่ลดดอกเบี้ยไปจัดสวัสดิการ)

(24) เนื่องจาก สอ.ปม. มีพนักงานราชการจำนวนมากแนะนำให้ตั้งสหกรณ์ใหม่ โดยให้สมาชิกลาออกแล้วไปตั้งสหกรณ์ใหม่เพื่อพนักงานราชการโดยเฉพาะ

6.7 คณะกรรมการศึกษาและประชาสัมพันธ์พิจารณาแนวทางการปรับสมาชิกสมทบให้เป็นสมาชิก โดยมอบฝ่ายจัดการจัดทำข้อมูลเพื่อพิจารณาดังนี้

(1) จำนวนสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีอายุมากกว่า 50 ปี ถึง 60 ปี เป็นช่วงชั้น ช่วงชั้นละ 1 ปี

(2) ช่วงชั้นเงินเดือนของสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีอายุการเป็นสมาชิกตั้งแต่ 8 ปี ขึ้นไป (จำนวน 8,374 คน)

(3) ช่วงชั้นอายุของสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีเงินเดือนตั้งแต่ 15,000 บาท ถึง 30,000 บาท

(4) จำนวนสมาชิกที่ลาออกตั้งแต่ปี 2557-2563 เป็นกรณี เช่น เสียชีวิต ลาออก และให้ออก

(5) โมเดลกรณีสหกรณ์ให้สมาชิกสมทบกู้เงินในวงเงินต่าง ๆ และนำมาคำนวณความคุ้มค่าในการจ่ายสวัสดิการ

(6) คำนวณรายได้จากการนำหุ้นไปลงทุนของสมาชิกและสมาชิกสมทบ

(7) คำนวณรายได้และรายจ่ายจากการนำเงินไปลงทุนอย่างอื่นที่มีให้สมาชิกกู้ เช่น การนำเงินไปให้สหกรณ์อื่นกู้ การนำเงินไปลงทุนในหุ้นกู้ และอื่น ๆ

(8) เปรียบเทียบข้อดี – ข้อเสีย ระหว่างการนำเงินให้สมาชิกกู้กับการนำเงินไปลงทุนอย่างอื่น โดยให้วิเคราะห์ความเสี่ยงทั้ง 5 ด้าน

(9) ให้นำโครงสร้างองค์กรหรือข้อมูลการเงินของสหกรณ์อื่น มาประกอบการพิจารณาการศึกษาดูงานสหกรณ์อื่นต่อไป

7. สรุปแนวทางการปรับพนักงานราชการให้เป็นสมาชิก

สรุปแนวทางการปรับพนักงานราชการให้เป็นสมาชิกตามที่คณะกรรมการชุดต่าง ๆ ได้ดำเนินการมาจนถึงปัจจุบัน สามารถดำเนินการได้ 2 วิธี คือ

(1) แบบไม่มีผลกระทบต่อสมาชิก โดยวิธี

1) แก้ไขข้อบังคับ แบ่งสมาชิกตามคุณสมบัติของสมาชิกที่มาจากข้าราชการแยกกับสมาชิกที่มาจากพนักงานราชการ

2) แก้ไขระเบียบสวัสดิการต่าง ๆ เพื่อให้การจัดสวัสดิการมีความแตกต่างกันได้ตามคุณสมบัติของสมาชิกที่มาจากข้าราชการกับพนักงานราชการตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ เพื่อมิให้กระทบต่อผลประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบัน

ตามหนังสือสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 2 ที่ กษ. 1110/2173 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2563 เรื่อง ผลการพิจารณาเบื้องต้นร่างข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด ยังไม่มีแนวทางในการศึกษาการปรับพนักงานราชการเป็นสมาชิกแบบไม่มีผลกระทบ

(2) แบบมีผลกระทบต่อสมาชิก โดยวิธี

- 1) ศึกษาและสรุปผลกระทบทั้งหมด และปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน
- 2) ศึกษาแนวทางการลดผลกระทบ
- 3) ศึกษาปัญหาทั้งหมดและปัญหาส่วนที่ไม่สามารถหาแนวทางลดผลกระทบได้