

บทที่ 3

การวิเคราะห์ข้อมูลสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่อาจปรับมาเป็นสมาชิก

1. วิเคราะห์ SWOT กรณีการปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก

จุดแข็ง (Strengths)

1. เป็นการปฏิบัติตามอุดมการณ์สหกรณ์ โดยการช่วยเหลือสมาชิกซึ่งกันและกันของบุคคลากรในองค์กร
2. สหกรณ์มีโอกาสได้รับผลตอบแทนจากรูจิกเพิ่มขึ้นจากการปล่อยสินเชื่อให้แก่สมาชิกที่เป็นพนักงานราชการ
3. สหกรณ์มีจำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้น เป็นการสร้างความเติบโตให้กับองค์กรให้มีขนาดใหญ่ขึ้น
4. ได้ผู้แทนสมาชิกที่มีความหลากหลายมากขึ้น

จุดอ่อน (Weaknesses)

1. พนักงานราชการมีจำนวนมากกว่าข้าราชการและลูกจ้างประจำ หากเปิดรับให้มาเป็นสมาชิก ในอนาคตจะมีจำนวนสมาชิกที่เป็นพนักงานราชการซึ่งมีคุณสมบัติจ้างชั่วคราวมากกว่าสมาชิกที่เป็นข้าราชการและลูกจ้างประจำ ซึ่งมีคุณสมบัติจ้างจนเกษียณอายุราชการ ทำให้โครงสร้างสมาชิกเปลี่ยนไปวัตถุประสงค์ของสมาชิกดั้งเดิมในการจัดตั้งสหกรณ์ ที่สมาชิกสหกรณ์ทุกคนมีความมั่นคงในหน้าที่การงาน เป็นสหกรณ์ที่สมาชิกส่วนใหญ่มีความไม่มั่นคงในหน้าที่การงาน
2. หากปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกจะต้องได้รับสวัสดิการเท่าเทียมกับสมาชิกปัจจุบันตามหลักเสมอภาค ซึ่งทำให้เป็นภาระในการหารายได้และการจัดสรรกำไรสุทธิของสหกรณ์ในอนาคต และจะกระทบต่อสิทธิประโยชน์เงินปันผลของสมาชิกที่จะต้องลดลง เนื่องจากต้องนำเงินไปอุดหนุนสวัสดิการให้กับพนักงานราชการ
3. หากสหกรณ์จะต้องปรับลดสวัสดิการสมาชิกเพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการของสหกรณ์ โดยการลดจำนวนเงินหรือเพิ่มเกณฑ์อายุให้ครอบคลุมทุกประเภทสวัสดิการ จะส่งผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของสมาชิกปัจจุบันในการได้รับสวัสดิการที่ลดลง
4. ทำให้สหกรณ์มีความเสี่ยงในการให้สินเชื่อแก่พนักงานราชการมากขึ้น หากปรับเพิ่มวงเงินกู้ให้แก่พนักงานราชการที่ปรับมาเป็นสมาชิกเพื่อให้รายได้จากการให้เงินกู้เหมาะสมกับการจ่ายเงินสวัสดิการให้กับพนักงานราชการเช่นเดียวกับสมาชิก
5. ส่งผลกระทบต่อการจัดตั้งกลุ่มสมาชิกและการกำหนดจำนวนผู้แทนสมาชิก เนื่องจากจำนวนสมาชิกที่เพิ่มมากขึ้นทำให้ค่าใช้จ่ายในการประชุมใหญ่เพิ่มมากขึ้น ความยุ่งยากในการกำหนดสัดส่วนจำนวนผู้แทนสมาชิกในแต่ละกลุ่มสมาชิกระหว่างสมาชิกเดิมกับสมาชิกที่ปรับมาจากพนักงานราชการ
6. พนักงานราชการจะเป็นสมาชิกที่มีจำนวนมากที่สุดในอนาคต อาจเปลี่ยนแปลงแนวทางการบริหารงานเพื่อประโยชน์เฉพาะพนักงานราชการที่มีจำนวนมากที่สุดได้ ตามหลักเสียงข้างมากและหลักประชาธิปไตย

โอกาส (Opportunities)

1. สอ.ปม. เป็นสมาชิกบริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด (เครดิตบูโร) ทำให้สามารถตรวจสอบข้อมูลความสามารถในการชำระหนี้เงินกู้ เป็นการลดความเสี่ยงหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ของพนักงานราชการได้ส่วนหนึ่งหากสหกรณ์กำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้ข้อมูลดังกล่าวอย่างเต็มประสิทธิภาพ
2. ส่วนราชการมีนโยบายรับพนักงานราชการเข้ามาเป็นจำนวนมากและต่อเนื่อง ทำให้สหกรณ์มีโอกาสในการรับสมาชิกเพิ่มขึ้น

อุปสรรค (Threats)

1. บริษัทประกันคุ้มครองหนี้ ไม่รับประกันและไม่จ่ายสินไหมทดแทนกรณีพนักงานราชการลาออกจากงานหรือไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินประจำปี การให้พนักงานราชการค้าประกันกันเองมีความเสี่ยงกรณีผู้ค้าออกจากงานพร้อมกันหรือไม่มีเงินเดือนเพียงพอให้หักในการชำระหนี้แทนผู้กู้เนื่องจากสหกรณ์เพิ่มวงเงินกู้ให้สูงขึ้น
2. พนักงานราชการโดยทั่วไปมีการต่อสัญญาจ้างเพียงแค่ 4 ปีต่อครั้ง ซึ่งอาจจะไม่ได้รับการต่อสัญญาจ้างหากไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินประจำปี
3. พนักงานราชการโดยเฉลี่ยมีฐานเงินเดือนน้อยกว่าข้าราชการ และระยะเวลาชำระหนี้สั้นกว่าตามสัญญาจ้าง ทำให้สหกรณ์มีข้อจำกัดในการเพิ่มเงินกู้ให้แก่พนักงานราชการ แต่สหกรณ์ต้องจ่ายเงินสวัสดิการในระดับเดียวกับสมาชิกปัจจุบันซึ่งเป็นผู้หารายได้ให้สหกรณ์เป็นหลัก
4. พนักงานราชการไม่มีเงินบำเหน็จ บำนาญ หรือบำเหน็จรายเดือน และหากยังมีภาระหนี้หรือภาระการค้าประกันแล้วลาออกจากงานและขาดการติดต่อกับสหกรณ์ สหกรณ์จะไม่สามารถหักหนี้ ณ ที่จ่ายได้ ในขณะที่การลาออกของข้าราชการและลูกจ้างประจำ ปัจจุบันสหกรณ์สามารถติดต่อหน่วยงานต้นสังกัดให้หักเงินบำเหน็จหรือบำนาญได้

2. ข้อมูลสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่อาจปรับมาเป็นสมาชิก

ปัจจุบันสหกรณ์ออมทรัพย์กรมป่าไม้ จำกัด มีสมาชิกสมทบพนักงานราชการจำนวนกว่า 15,000 คน ดังนั้น หากจะปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิก สหกรณ์จะต้องคำนึงถึงความมั่นคงในอนาคต จึงต้องกำหนดหลักเกณฑ์คุณสมบัติของพนักงานราชการ โดยจะต้องเป็นสมาชิกสมทบของสหกรณ์มาแล้วไม่น้อยกว่า 8 ปี เนื่องจากพนักงานราชการมีการต่อสัญญาจ้างทุก ๆ 4 ปี เมื่อเป็นสมาชิกสมทบของสหกรณ์ครบ 8 ปี เท่ากับพนักงานราชการบุคคลนั้น ๆ มีการต่อสัญญาจ้างมาแล้ว 2 ครั้ง ย่อมมีความมั่นคงในหน้าที่การงาน และมีโอกาสที่จะลาออกจางานน้อยกว่าผู้ที่มีอายุงานน้อยกว่า 8 ปี

2.1 ข้อมูลเงินเดือนสมาชิกสมทบพนักงานราชการ

ตารางแสดงช่วงเงินเดือนของสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการในแต่ละช่วงอายุ

(ข้อมูล ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564)

ลำดับ	ช่วงเงินเดือน	จำนวน (คน)	ร้อยละ	อายุ (คน)				
				20 - 30 ปี	31 - 40 ปี	41 - 50 ปี	51 - 60 ปี	61 ปี ขึ้นไป
1	น้อยกว่า 15,000 บาท	3,229	21.47					
2	ตั้งแต่ 15,000 บาท ถึง 18,000 บาท	9,364	62.26	134	721	4,105	4,214	190
3	ตั้งแต่ 18,001 บาท ถึง 21,000 บาท	867	5.76	148	262	322	129	6
4	ตั้งแต่ 21,001 บาท ถึง 24,000 บาท	368	2.45	52	176	100	36	4
5	ตั้งแต่ 24,001 บาท ถึง 27,000 บาท	594	3.95	3	212	264	103	12
6	ตั้งแต่ 27,001 บาท ถึง 30,000 บาท	577	3.84	1	80	327	162	7
7	ตั้งแต่ 30,001 บาท ขึ้นไป	41	0.27	0	3	26	12	0
รวม		15,040	100.00					

จากตารางจะเห็นได้ว่าสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการมีอัตราเงินเดือนอยู่ในช่วงตั้งแต่ 15,000 บาท ถึง 18,000 บาท มากที่สุด จำนวน 9,364 คน คิดเป็นร้อยละ 62.26 ของจำนวนสมาชิกสมทบพนักงานราชการทั้งหมด และอยู่ในช่วงอายุ 41 - 60 ปี จำนวน 8,319 คน

2.2 จำนวนสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีอายุการสมาชิกสมทบครบ 8 ปี

(ข้อมูล ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2564)

ปีที่	ปี พ.ศ.	จำนวนคนที่อายุครบ 8 ปี	จำนวนคนที่อายุครบ 8 ปี สละสม
1	2565	8,443	8,443
2	2566	1,046	9,489
3	2567	908	10,397
4	2568	1,061	11,458
5	2569	687	12,145
6	2570	655	12,800
7	2571	566	13,366
8	2572	1,246	14,612
9	2573	550	15,162
10	2574	550	15,712

ปีที่	ปี พ.ศ.	จำนวนคนที่อายุครบ 8 ปี	จำนวนคนที่อายุครบ 8 ปี สะสม
11	2575	550	16,262
12	2576	550	16,812
13	2577	550	17,362
14	2578	550	17,912
15	2579	550	18,462
16	2580	550	19,012
17	2581	550	19,562
18	2582	550	20,112
19	2583	550	20,662
20	2584	550	21,212

จากตารางจะเห็นได้ว่า หากปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเข้ามาเป็นสมาชิก ในปี 2565 จะมีสมาชิกที่มาจากพนักงานราชการจำนวน 8,443 คน ในปี 2571 จะมีจำนวนสมาชิกที่มาจากพนักงานราชการเท่ากับสมาชิกที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำในปัจจุบัน และตั้งแต่ปีที่ 9 เป็นต้นไป คาดว่าจะมีพนักงานราชการเข้ามาสมัครเป็นสมาชิกสมทบและมีอายุครบ 8 ปี สามารถเข้ามาเป็นสมาชิกได้เพิ่มปี ละ 550 คน

2.3 ข้อมูลเงินเดือนสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีอายุสมาชิกสมทบครบ 8 ปี ในปี 2564

ตารางแสดงช่วงเงินเดือนของสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการและมีอายุสมาชิกสมทบครบ 8 ปี (ข้อมูล ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564)

ลำดับ	ช่วงเงินเดือนของสมาชิกสมทบ (พนักงานราชการ)	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1	น้อยกว่า 15,000 บาท	971	12.10
2	ตั้งแต่ 15,000 บาท ถึง 18,000 บาท	5,730	71.39
3	ตั้งแต่ 18,001 บาท ถึง 21,000 บาท	377	4.70
4	ตั้งแต่ 21,001 บาท ถึง 24,000 บาท	111	1.38
5	ตั้งแต่ 24,001 บาท ถึง 27,000 บาท	364	4.54
6	ตั้งแต่ 27,001 บาท ถึง 30,000 บาท	453	5.64
7	ตั้งแต่ 30,001 บาท ขึ้นไป	20	0.25
รวม		8,026	100.00

จากตารางจะเห็นได้ว่าสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการและมีอายุสมาชิกครบ 8 ปี มีอัตราเงินเดือนอยู่ในช่วงตั้งแต่ 15,000 บาท ถึง 18,000 บาท มากที่สุด จำนวน 5,730 คน คิดเป็นร้อยละ 71.39 และมีสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการและมีอายุสมาชิกครบ 8 ปี รวมทั้งสิ้นจำนวน 8,026 คน

2.4 ข้อมูลช่วงชั้นอายุของสมาชิกสมทบพนักงานราชการ ที่เป็นพนักงานราชการมาแล้ว 8 ปี และเป็นสมาชิกสมทบสหกรณ์มาแล้ว 8 ปี ในปี 2564 (ข้อมูล ณ วันที่ 31 มีนาคม 2564)

ลำดับ	อายุตัวของสมาชิกสมทบ (พนักงานราชการ)	จำนวน (คน)	จำนวนคนที่มีอายุสมาชิก 8 ปี ขึ้นไป	เงินเดือนต่ำสุด	เงินเดือนสูงสุด	หมายเหตุ
1	ตั้งแต่ 20 ปี ถึง 30 ปี	565	7	9,375	27,290	
2	มากกว่า 30 ปี ถึง 40 ปี	2,399	659	11,160	62,400*	*1 คน (นักบิน)
3	มากกว่า 40 ปี ถึง 50 ปี	6,393	3,600	11,160	31,740	
4	มากกว่า 50 ปี ถึง 60 ปี	5,314	3,471	11,160	31,740	
5	มากกว่า 60 ปี	369	289	11,160	28,740	
รวม		15,040	8,026			

จากตารางจะเห็นได้ว่าสมาชิกสมทบที่เป็นพนักงานราชการและมีอายุสมาชิกครบ 8 ปี ขึ้นไป มีช่วงอายุมากกว่า 40 ปี ถึง 50 ปี มากที่สุด จำนวน 3,600 คน คิดเป็นร้อยละ 44.85 และมีช่วงอายุมากกว่า 50 ปี ถึง 60 ปี มากเป็นลำดับที่ 2 จำนวน 3,471 คน คิดเป็นร้อยละ 43.25 ซึ่งจะเห็นว่าแนวโน้มในอนาคตสมาชิกกลุ่มนี้ซึ่งมีอยู่จำนวนมากพอสมควรจะกลายเป็นสมาชิกเกษียณอายุที่จะได้รับสวัสดิการสูงขึ้น

2.5 ข้อมูลสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีช่วงอายุมากกว่า 50 ปี ถึง 60 ปี

ลำดับ	อายุตัวของสมาชิกสมทบ (พนักงานราชการ)	จำนวน (คน)	จำนวนคนที่มีอายุสมาชิก 8 ปี ขึ้นไป
1	มากกว่า 50 ปี ถึง 51 ปี	681	416
2	มากกว่า 51 ปี ถึง 52 ปี	631	385
3	มากกว่า 52 ปี ถึง 53 ปี	641	408
4	มากกว่า 53 ปี ถึง 54 ปี	646	426
5	มากกว่า 54 ปี ถึง 55 ปี	588	374
6	มากกว่า 55 ปี ถึง 56 ปี	564	394
7	มากกว่า 56 ปี ถึง 57 ปี	477	311
8	มากกว่า 57 ปี ถึง 58 ปี	429	288
9	มากกว่า 58 ปี ถึง 59 ปี	354	258
10	มากกว่า 59 ปี ถึง 60 ปี	303	211
รวม		5,314	3,471

จากตารางจะเห็นได้ว่าสมาชิกสมทบพนักงานราชการที่มีช่วงอายุมากกว่า 50 ปี ถึง 60 ปี และมีอายุสมาชิกครบ 8 ปี ขึ้นไป จะอยู่ในช่วงอายุมากกว่า 53 ปี ถึง 54 ปี มากที่สุด จำนวน 426 คน ซึ่งมีอายุนานคงเหลืออีก 6 ปี

2.6 อัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการต่อรายได้และกำไรเมื่อปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก

(1) อัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการต่อรายได้เมื่อปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก

รายการ	สวัสดิการ (ต่อคน)	รายได้จากการให้เงินกู้	รายได้จากเงินฝากลงทุน	รายได้ต่อคน	สวัสดิการ/รายได้ (ต่อคน)
สมาชิก	2,227.76	32,176.10	20,493.18	52,669.28	4.23%
พนักงานราชการ (ก่อนปรับ)	332.68	1,640.54	1,787.24	3,427.78	9.71%
พนักงานราชการ (หลังปรับ)	2,227.76	1,640.54	1,787.24	3,427.78	64.99%

จากตารางสหกรณ์จะมีรายได้จากการให้เงินกู้และเงินรับฝากจากสมาชิกสมทบพนักงานราชการเฉลี่ยต่อคน 3,427.78 บาท ในปี 2562 สหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกพนักงานราชการเฉลี่ยต่อคน 332.68 บาท คิดเป็นการจ่ายสวัสดิการต่อรายได้ของสมาชิกสมทบพนักงานราชการต่อคนร้อยละ 9.71 หากปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกจะต้องได้รับสวัสดิการเฉลี่ยต่อคน 2,227.76 บาท คิดเป็นการจ่ายสวัสดิการต่อรายได้ของสมาชิกพนักงานราชการต่อคนร้อยละ 64.99

(2) อัตราส่วนการจ่ายสวัสดิการต่อรายได้และกำไรเมื่อปรับสมาชิกสมทบพนักงานราชการเป็นสมาชิก

รายการ	สวัสดิการ (ต่อคน)	กำไรจากการให้เงินกู้	กำไรจากเงินฝากลงทุน	กำไรต่อคน	สวัสดิการ/กำไร (ต่อคน)
สมาชิก	2,227.76	10,424.09	6,430.26	16,854.35	13.22%
พนักงานราชการ(ก่อนปรับ)	332.68	531.49	560.79	1,092.28	30.46%
พนักงานราชการ(หลังปรับ)	2,227.76	531.49	560.79	1,092.28	203.96%

จากตารางสหกรณ์จะมีกำไรจากการให้เงินกู้และเงินรับฝากจากสมาชิกสมทบพนักงานราชการเฉลี่ยต่อคน 1,092.28 บาท ในปี 2562 สหกรณ์จ่ายเงินสวัสดิการสมาชิกพนักงานราชการเฉลี่ยต่อคน 332.68 บาท คิดเป็นการจ่ายสวัสดิการต่อกำไรของสมาชิกสมทบพนักงานราชการต่อคนร้อยละ 30.46 หากปรับพนักงานราชการมาเป็นสมาชิกจะต้องได้รับสวัสดิการเฉลี่ยต่อคน 2,227.76 บาท คิดเป็นการจ่ายสวัสดิการต่อกำไรของสมาชิกพนักงานราชการต่อคนร้อยละ 203.96

2.7 อัตราเงินกู้ และประมาณการผ่อนชำระหนี้เงินกู้

ตารางแสดงอัตรากาผ่อนชำระหนี้เงินกู้สูงสุด 48 งวด ตามอายุสัญญาจ้างงานของพนักงานราชการ

ลำดับ	วงเงินกู้	อัตรากาผ่อนชำระต่อเดือน (บาท)			
		12 งวด	24 งวด	36 งวด	48 งวด
1	100,000.00	8,590.00	4,415.00	3,025.00	2,330.00
2	200,000.00	17,175.00	8,825.00	6,045.00	4,935.00
3	300,000.00	25,760.00	13,240.00	9,070.00	6,985.00
4	400,000.00	34,345.00	17,650.00	12,090.00	9,315.00
5	500,000.00	42,930.00	22,060.00	15,110.00	11,640.00